

学习参考资料

2015年第2期（总第289期）

清华大学党委宣传部印

2015年3月23日

十二届全国人大三次会议

全国政协十二届三次会议

专辑

第十二届全国人民代表大会第三次会议和中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议，分别于3月5日至15日和3月3日至13日在京举行。

全国“两会”期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平分别参加十二届全国人大三次会议上海、江西、广西、吉林、解放军代表团审议，看望出席全国政协十二届三次会议的政协委员并参加联组讨论，同人大代表、政协委员共商国是，再次发出了协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的动员令。

“四个全面”明确了实现“两个一百年”奋斗目标战略布局，为我国现阶段各项事业改革发展指明了方向。本期刊发了全国“两会”相关文件、有关习近平总书记的重要讲话的新闻报道、《人民日报》社论和评论员文章，以及部分理论辅导文章，供学习参考。

目录

中央精神

十二届全国人大三次会议在京开幕.....	1
全国政协十二届三次会议在京开幕.....	5
奏响“四个全面”的时代强音	
——习近平总书记同出席全国两会人大代表、 政协委员共商国是纪实	8
政府工作报告.....	李克强 20
李克强总理答中外记者问.....	45
全国人民代表大会常务委员会工作报告.....	张德江 58
政协全国委员会常务委员会工作报告.....	俞正声 78

重要评论

以制度筑自信 以民主聚人心	
——热烈祝贺十二届全国人大 三次会议胜利闭幕	《人民日报》社论 92
发挥协商民主新优势	
——热烈祝贺全国政协十二届 三次会议胜利闭幕	《人民日报》社论 94
引领民族复兴的战略布局	
——一论协调推进“四个全面”	《人民日报》评论员 96
让全面小康激荡中国梦	

——二论协调推进“四个全面”	《人民日报》评论员	99
改革让中国道路越走越宽广		
——三论协调推进“四个全面”	《人民日报》评论员	102
法治让国家治理迈向新境界		
——四论协调推进“四个全面”	《人民日报》评论员	105
从严治党锻造坚强领导核心		
——五论协调推进“四个全面”	《人民日报》评论员	108

理论辅导

“四个全面” 实现中国梦的战略指引.....	曲青山	112
“四个全面” 战略布局是怎样形成的.....	施芝鸿	118
关于“四个全面” 思想内涵的哲学思考.....	韩庆祥	130

十二届全国人大三次会议在京开幕*

新华社北京3月5日电 第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。国务院总理李克强向大会作政府工作报告时指出，时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，凝神聚力，开拓创新，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

春回大地，生机盎然。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。人民大会堂万人大礼堂气氛庄严热烈。主席台帷幕中央，国徽高悬。

大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大三次会议应出席代表2964人。今天的会议，出席2907人，缺席57人，出席人数符合法定人数。

上午9时，张德江宣布：中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分：一、2014年工作回顾；二、2015年工作总体部署；三、

*载于2015年3月6日《人民日报》

把改革开放扎实推向纵深；四、协调推动经济稳定增长和结构优化；五、持续推进民生改善和社会建设；六、切实加强政府自身建设。

李克强说，过去一年，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民万众一心，克难攻坚，完成了全年经济社会发展主要目标任务，全面深化改革实现良好开局，全面推进依法治国开启新征程，全面从严治党取得新进展，全面建成小康社会又迈出坚实步伐。李克强着重从继续创新宏观调控思路和方式，在区间调控基础上实施定向调控，保持经济稳定增长；深化改革开放，激发经济社会发展活力；加大结构调整力度，增强发展后劲；织密织牢民生保障网，增进人民福祉；创新社会治理，促进和谐稳定等方面回顾了过去一年的工作。

李克强指出，我们既要看到成绩，更要看到前进中的困难和挑战。要直面问题，安不忘危，治不忘乱，勇于担当，不辱历史使命，不负人民重托。

李克强说，2015年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7%左右，居民消费价格涨幅3%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内，进出口增长6%左右，国际收支基本平衡，居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上，主要污染物排放继续减少。

李克强报告了做好2015年政府工作要把握好的三点：一是稳定和完善的宏观经济政策；二是保持稳增长与调结构的平衡；三是培育和催生经济社会发展新动力。李克强指出，2015年是“十二五”收官之年，要在完成“十二五”经济社会发展主要目标任务的同时，以改革的精神、创新的理念和科学的方法，做好“十三五”规划纲要编制工作，谋划好未来五年的发展蓝图。

李克强说，改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突

破，增强发展新动能。必须实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

李克强说，稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行，又要积极促进经济转型升级、行稳致远。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

李克强还就民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

报告过程中，李克强说，今天正值元宵佳节，向各位代表和委员致以节日问候，祝福全国人民幸福安康。

根据会议议程，大会审查国务院关于 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展规划草案的报告及 2015 年计划草案、国务院关于 2014 年中央和地方预算执行情况与 2015 年中央和地方预算草案的报告及 2015 年全国预算草案。

在主席台就座的还有：马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、杜青林、赵洪祝、杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏，以及中央军委委员房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和等。

香港特别行政区行政长官梁振英、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十二届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军及武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

全国政协十二届三次会议在京开幕*

新华社北京3月3日电 协商议政共绘改革宏图，凝心聚力同创复兴伟业。中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议3日下午在人民大会堂开幕。今后10天里，2100多位政协委员将紧紧围绕协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党积极建言献策，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚力量。

人民大会堂万人大礼堂内气氛庄重热烈。象征全国各族人民大团结的政协会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协主席俞正声，全国政协副主席杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座，祝贺大会召开。

全国政协十二届三次会议应出席委员2227人，实到2153人，符合规定人数。下午3时，杜青林宣布大会开幕，全体起立，唱国歌。大会首先审议通过了政协第十二届全国委员会第三次会议议程。

俞正声代表政协第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

俞正声从8个方面总结了过去一年人民政协的工作。他说，2014年是全面深化改革的第一年，也是人民政协事业创新发展的重要一年。在以习近平总书记为总书记的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常委会深入贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会战略部署，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，广泛团结参加人民政协各党派团体和各族各界人士，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，围绕中

*载于2015年3月4日《人民日报》

心、服务大局，聚焦改革发展履行职能，推进政协协商民主发挥优势，强化履职能力建设提高实效，各项工作取得新进展，为党和国家事业发展作出新贡献。

俞正声指出，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。人民政协工作的总体要求是：全面贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党履行职能，做到协商民主有新加强，民主监督有新举措，制度建设有新进展，增进团结有新作为，履职能力有新提高，进一步把人民政协事业推向前进。

俞正声强调，习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话和《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》，就发展社会主义协商民主作出战略部署，对发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明具有重大而深远的意义。人民政协要认真贯彻中共中央要求，坚持改革创新，加强制度建设，提升履职能力，更好发挥作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，推进国家治理体系和治理能力现代化。

受政协第十二届全国委员会常务委员会委托，全国政协副主席齐续春向大会报告政协十二届二次会议以来的提案工作情况。政协十二届二次会议以来，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，认真贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中全会精神，聚焦改革发展和依法治国中的重大问题，积极通过提案履行职能。一年来，共提交提案6101件，其中，大会提案5875件，平时提案226件。经审查，立案5052件，其中，委员提案4663件，各民主党派中央和全国工商联、政协各专门委员会等提出集体提案389件。总体看，提案内容丰富、重点突出，问题导向鲜明、针对

性强，体现了政协委员、政协各参加单位的高度责任感、使命感。截至2015年2月20日，已办复提案5046件，办复率为99.8%。

在主席台就座的领导同志还有：马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李建国、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、赵洪祝、杨晶、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明等。

中共中央、全国人大、国务院有关部门负责人应邀列席开幕会。各国驻华使节应邀旁听开幕会。

奏响“四个全面”的时代强音*

——习近平总书记同出席全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

这是关系国家未来的战略布局。

在春天的盛会上，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党——“四个全面”战略布局凝聚起亿万中国人民的共识，奏响了实现中华民族伟大复兴中国梦的强劲旋律。

全国两会期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平分别参加十二届全国人大三次会议上海、江西、广西、吉林、解放军代表团审议，看望出席全国政协十二届三次会议的政协委员并参加联组讨论，同人大代表、政协委员共商国是，发出了协调推进“四个全面”战略布局的动员令。

共同的目标

——全面建成小康社会，承载着第一个百年梦想，指向民族复兴的广阔未来

小康不小康，关键看老乡。

此刻，距离 2020 年实现全面建成小康社会仅有不到 6 年时间，然而全国还有 7000 多万贫困人口。

小康路上，他们前进的脚步直接决定着 13 亿人作为一个整体能否如期到达胜利的彼岸。

“绝不能让一个少数民族、一个地区掉队，要让 13 亿中国人民共享全面小康的成果。”这是习近平总书记代表中国共产党人作出的郑重承诺，

*载于 2015 年 3 月 15 日《人民日报》

亦如他上任伊始的庄严宣示：人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

“我正在集中思考‘十三五’规划。从时间上说，‘十三五’规划，是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划。”

“总的来讲，我对于实现全面建成小康社会的目标充满信心。同时，也非常重视在实现目标中的短板和薄弱环节。其中一项就是扶贫。”

“到2020年宣布全面建成小康社会之日，希望广大贫困地区的群众同样喜笑颜开。”

怀着念兹在兹的深深牵挂，党的十八大以来，习近平多次深入一个个老少边穷地区，一村村、一户户嘘寒问暖，把党中央的关怀送到乡亲们的心田。他多次提出，立下愚公志，打好攻坚战，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，一定想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

今年全国两会期间，他在参加代表团审议时，问得最多、听得最细、讲得最透的就是扶贫攻坚问题。

8日上午，人民大会堂广西厅，在参加广西代表团审议时，习近平同代表们算起脱贫细账、商议扶贫大计。

当了解到自治区去年贫困人口减少100万，总书记问：“现在还有多少？”“还有500万。”自治区主席陈武回答。习近平说，到2020年，那就是每年要脱贫100万人口。“对，这是我们的重大责任，一定全力以赴。”陈武说。

来自广西财政厅的黄伟京代表发言时提到两组数据：广西人均财力4749元，相当于全国平均水平的65.6%，在民族地区排倒数第一；人均一般公共预算支出5967元，相当于全国平均水平的67.7%，在民族地区仍然排倒数第一。

“这个格局很长时间都是这样吗？”总书记问。

“对，是多方面的原因，长时间积累下来的。”黄伟京答。

“现在中央转移支付占你们财政支出的比重是多少？”习近平继续问。

“60%。没有中央支持，广西人民过不上幸福生活。”

“我提3点建议，一是增加对老少边穷地区转移支付的规模；二是建议从均衡性转移支付制度的设计上保证对老少边穷地区补助额的增长；三是对老少边穷地区专项转移支付的分配实行差别化待遇。”黄伟京接着说。

审议中，对代表们提出的意见和建议，总书记仔细记录，有的当即指示在场的有关部门负责同志专题研究。

6日上午，在参加江西代表团审议时，习近平当场拿出百岁老红军王承登写给他的一封信。老人家在信中希望国家加大对赣南茶油等扶贫产业的支持。总书记对在场的部委负责同志说，这个可以去做些调研。

远在千里之外的王承登通过新闻媒体得知此情此景，十分激动：“总书记说会派人来调研，帮助我们发展赣南茶油产业，这真是太好了。乡亲们有望脱贫致富了。”

习近平同代表们坦诚相见，代表们也向总书记道实情、建真言、献良策。

“希望国家继续实施差别化区域政策，加大扶持力度，防止在经济新常态下出现马太效应，也就是强的更强，弱的越弱。”

“建议研究更加科学合理的区域化的全面小康标准，防止各地片面追求增长速度，拼资源、拼消耗，牺牲环境、牺牲长远。”……

全面建成小康社会的宏伟目标，在总书记同代表们的交流碰撞中变得具体实在，让人信心倍增。

一个个会场，一次次审议，习近平就扶贫攻坚多次发表讲话，从不同角度深入分析阐述，为下一步工作指明了方向。

——坚持精准扶贫，不能“手榴弹炸跳蚤”。有些地方拿着国家大笔扶贫资金，在贫困县修建“长安街”，到贫困乡镇盖起“天安门”，美其名曰“新农村建设”。其实，这是政绩观出现了严重偏差，亟待整改。

——中央会继续加大转移支付力度，用于扶贫、老区建设、边境地区建设、民族地区建设的资金会更多，所占比重会扩大。

——扶贫先扶智，绝不能让贫困家庭的孩子输在起跑线上，坚决阻止贫困代际传递。对残疾人等特殊群体要采取特殊帮扶政策。

——稳定性、连续性、累积性是做好民生工作的方法论。要发扬钉钉子精神，不能虎头蛇尾、半途而废。要一诺千金，说到做到。

——少搞一些“盆景”，多搞一些惠及广大贫困人口的实事。贫困地区各级领导干部要立下军令状，好干部要到扶贫攻坚一线经受磨练。

——立下愚公志，打好攻坚战，心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策，让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。

一枝一叶总关情。

来自广西百色市田阳县新立村的罗朝阳代表，回忆了2010年习近平到村里考察的情景，向总书记介绍了这些年村子发生的巨大变化。

习近平深情地说，请你向乡亲们转达我的诚挚问候，希望下一个5年，你们村和整个百色地区能够同全国一道实现全面小康。

人民的共识

——全面深化改革，关键之年更需披坚执锐，攻坚克难

步入“关键之年”，面对愈加难啃的硬骨头，如何让改革更具穿透力？怎样使人民有更多获得感？全国两会，正是这样一个上下沟通、汇聚民智、凝心聚力的制度平台。

全面深化改革既要统筹谋划、协同推进，又要在重要领域和关键环节寻找突破口。改什么，怎么改，不同地区有着不同的课题、不同的答案。

——在上海代表团，围绕改革创新，习近平指出：惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

“全国改革开放排头兵、创新发展先行者。”这是习近平总书记对上海的定位。去年5月，他在上海考察时提出，上海要加快建设具有全球影响力的科技创新中心。

5日下午的审议，杨雄代表首先发言，着重谈了加快科创中心建设的具体设想，并建议政府工作报告进一步突出加快实施创新驱动发展战略等内容。

习近平指出，新世纪新时期，一些科技成果转化速度非常快，一些新兴产业爆发释放出巨大能量，使我们意识到必须推动要素集合，推动协同创新，形成创新力量。

张兆安代表谈了深入推进上海自由贸易试验区建设，王战代表谈了推进长江经济带发展……

习近平指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要进一步解放思想、大胆实践，重大改革坚持摸着石头过河，加强整体谋划、系统创新。

会议结束时，习近平同代表们握手道别，并向复旦大学马兰代表了解她所从事的脑科学研究进展情况，鼓励她继续创新。

——在广西代表团，结合开放战略，习近平指出：开放也是改革，要寓改革于开放之中。

广西有1600公里大陆海岸线，18个国家一级口岸，是唯一同东盟既有陆地接壤又有海上通道的省份。

“我是来自北部湾钦州市的少数民族代表，感受到‘一带一路’建设使地方发展明显加快。短短一年，跨境人民币结算已经超过1500亿元。”肖莺子代表说，开通的航班航线还很少，集装箱的集聚效应还没有形成，需要新的平台新的机制去激活。

代表们围绕实施“一带一路”建设纷纷发表意见。习近平边听边记，不时询问有关情况，并提出广西在“一带一路”战略中应有的定位。

习近平指出，把区位优势转化为发展优势，关键是要实施更加积极主动的开放战略。他强调，扩大开放必须深化改革。要以解放思想为先导，增强干部群众的市场经济意识和开拓创新精神，敢于走出去，善于引进来，在开放中寻求交流合作，在竞争中争取先机和主动。

——在吉林代表团，习近平指出：老工业基地振兴发展要做好“加减乘除”。习近平一直关心着东北老工业基地振兴发展。

9日上午，他参加了在人民大会堂东大厅进行的吉林代表团审议。

巴音朝鲁、蒋超良、任克军、李景浩等代表围绕贯彻“四个全面”战略布局、推动东北振兴发展、加快现代农业发展步伐、推动兴边富民等发言。

在肯定成绩的同时，习近平一针见血指出，东北老工业基地“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”组合并没有根本改变。他用“加减乘除”形象地为东北老工业基地振兴发展破题。加：投资、需求、扩张；减：淘汰落后产能；乘：创新驱动；除：市场化程度。

“现在加法多，其他少，亟待补课。这个问题不解决，老工业基地难以凤凰涅槃、腾笼换鸟。”总书记强调。

归根结底要靠深化改革，坚决破除体制性障碍，把老工业基地蕴藏的活力激发出来，释放出来。“这是东北要做的事情，是吉林要做的事情。”总书记的殷殷嘱托使代表们感受到了肩头的重担。

——在江西代表团，关于生态文明，习近平指出：要像对待生命一样对待生态环境。

“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”“日照香炉生紫烟，遥看瀑布挂前川”“不识庐山真面目，只缘身在此山中”……习近平一口气诵读了多首古诗文。他说，这些千古绝唱都是对江西自然美景的真实写照。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，把不损害生态环境作为发

展的底线。”

习近平肯定了江西提出的“绿色崛起”战略，并语重心长地说，妩媚的青山，浩淼的鄱阳，不仅属于江西人民也属于全国人民，要走一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子，努力打造生态文明建设的“江西样板”。

总书记同时严肃指出：“生态等到污染了、破坏了再来建设，那就迟了。对于那些破坏生态环境的行为，绝不能手软，不能搞下不为例，要防止形成破窗效应。”

在吉林代表团，习近平还了解了野生东北虎种群繁衍和长白山生态建设情况；在上海代表团，他询问“蓝天指数”；在广西代表团，又叮嘱一定要把桂林山水保护好……“生态文明建设”的旋律贯穿习近平的“两会时间”。

通过同总书记共话国是，代表们对党的十八届三中全会决定关于“加快生态文明制度建设”和政府工作报告中“一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展”的要求，认识深化了、信心增强了。

经济、政治、文化、社会、生态，治党治国治军，内政外交国防，全面深化改革涉及治国理政的各个方面。

交流文艺创作、探讨足球改革、关注国防和军队现代化建设、提出发展两岸关系主张……每次审议讨论结束后，习近平都利用同代表委员们握手道别的短暂时机再同大家多一些交流。

话题不分大小，交流不拘形式。总书记的关注与关怀，让代表委员们倍感温暖，备受鼓舞。

国家的意志

——全面依法治国，夯实推进战略布局的制度之基

法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。

全面推进依法治国开局之年，习近平总书记同全国人大代表共同谋划依法治国大计。

“要把全面依法治国放在‘四个全面’战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他3个‘全面’的关系，努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”习近平总书记今年2月在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话犹在耳。

专题研讨班上，习近平总书记提出全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。

一些代表结合自身本职工作和调查研究，就依法治国发表看法。

上海在全国率先开展司法改革试点。来自上海市人民检察院的陈旭代表重点谈了加快推进司法改革问题，并建议加速推进反腐败国家立法。

“法”与“纪”密不可分。领导干部的家风，往往不是个人小事、家庭私事，而是关系着能否做尊法学法守法用法模范的大事。

上海代表团应勇代表就强化制度落实、从严管理干部作了发言。习近平对上海市开展规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作给予肯定，要求上海在试点中按照国家法律和党内法规的规定稳妥实施，在实践中发现问题、不断完善，形成可复制、可推广的成果。

立法工作关系党和国家事业发展全局，在“四个全面”战略布局中，发挥越来越重要的作用。立法法修正案草案提交本次大会审议，更释放出“法治是治国理政基本方式”的强烈信号。

吉林代表团李景浩、王常松代表，广西代表团黄克代表等分别就贯彻实施民族区域自治法、公正司法和推进依法治国、加强边境建设管理等谈情况、说体会、提建议。

习近平就统筹推动立法、执法、司法、普法工作同代表们深入交流。

——全面依法治国是一项系统工程。要紧紧围绕构建开放型经济体系，推进对外经济贸易领域的法治建设，加强对各类经济主体的法律服务，营造公平有序的经济法治环境。

——坚持和完善民族区域自治制度，把加快民族地区发展维护少数民族合法权益纳入法治化轨道，依法妥善处置涉及民族和宗教等因素的社会问题，促进民族团结和睦。

——加大对边境地区投入力度，依法加强社会治理，深入推进平安建设，依法管控边境秩序，维护边境地区安全稳定。

——各级党政机关和每一位领导干部、每一个工作人员都要增强法治意识、法治观念，坚持有法必依，善于运用法治方式开展工作，让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义。对有法不依、执法不严、徇私枉法的，要严肃问责，依法整治。

.....

法治的观念，在交流中增强；法治的力量，在互动中彰显。

“只有在中国共产党领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。”

从党的十八届四中全会到全国两会，从党的主张到国家意志，依法治国再次按下“快进键”、驶入“快车道”。

使命的担当

——全面从严治党，“四个全面”之魂、战略中军帐之帅

如果把中国比作向着全面建成小康社会进发的高速列车，改革就是发动机，法治就是稳定器，党的领导则是火车头。

抓住领导干部这个“关键少数”，全方位扎紧制度笼子，重视基层风气问题，下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为……围绕全面从严治党

党，习近平在参加代表团审议时反复强调。

8日上午，习近平参加广西代表团审议。有代表从大会餐桌变化谈到更加自觉贯彻中央八项规定精神，说以前不少代表都不在驻地吃晚餐，现在基本都在驻地吃饭，自助餐盘子都要见底。总书记风趣地说：“看来肚子里油水少了。”会场发出会心的笑声。

这条新华社从现场发布的微博被各大门户网站放在头条，引发关注。网友@草青青跟帖说：“餐盘见底儿，说明八项规定见效，总书记点评有深意，赞一个！”

会风看作风。

公交职工、社区主任、村小组长、煤矿工人……细心的人发现，会场上坐在里圈而且挨着总书记的多是普通基层代表。农民工代表朱雪琴、镇长明经华、小学校长熊梅、村支书罗朝阳和兰念瑛……同总书记面对面交流的，很多也都来自一线。

讲真话、讲实话、讲心里话。许多代表尤其是基层代表发言十分踊跃，以至于主持人不断提醒发言者掌握好时间。总书记听他们的发言格外仔细，向他们了解情况特别具体。

在江西代表团，习近平对穿着民族服装的兰念瑛说：“你是畲族。”兰念瑛答道：“是的。很高兴总书记认出我是畲族。”习近平说：“畲族在福建、浙江、江西、广东都有分布。”大家以热烈掌声欢迎总书记到来，刚刚落座的习近平又起身向大家致意。“农家乐办起来了吗？”“高速公路通到你们那里了吧？”审议过程中，当兰念瑛代表发言时，习近平多次插话，关切地询问当地少数民族群众生产生活情况。

从善如登，从恶如崩。作风建设是从严治党的“基本功”。

“作风问题无小事，可以说所有腐败问题，起初往往都是从作风失范开始的，从不讲规矩开始的，从违反纪律开始的。几顿饭，几杯酒，几张卡，温水煮青蛙，不知不觉，一失足成千古恨。”习近平特别强调了作风

建设的重要性。

治国必先治党，治党务必从严。

在参加上海代表团审议时，习近平肯定了上海运用制度加科技方式预防腐败的探索。他指出，同全面推进依法治国一样，全面从严治党也要抓住领导干部这个“关键少数”。从严管理干部，就是要从思想教育上严起来，从制度设计和执行上严起来，着力解决失之于宽、失之于软的问题。

当听到代表们谈到江西省 2014 年经济社会发展各项指标全线飘红，反腐倡廉和贯彻执行中央八项规定精神也取得明显成效，习近平十分高兴：“可见，反腐并不会影响经济发展，反而有利于经济发展持续健康。”

全面从严治党，基层组织建设至关重要。

在上海代表团、在江西代表团，习近平同代表们就创新社会治理、加强基层建设问题进行交流，强调基层社会治理体系中存在的问题，必须通过改革加以解决。要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的红线。

总书记明确要求，下大气力整治发生在百姓身边的不良行为，对截留克扣基层物资经费，处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等行为必须严肃查处、绝不姑息。

要“破”，更要“立”。

去年以来，习近平总书记等多个场合阐述“政治生态”，指出加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。

习近平指出，自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。要深入推进反腐败斗争，下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，做到有腐必反、除恶务尽。

.....

浩淼行无极，扬帆但信风。

历史总是要穿越重重关口，漫漫征程上，紧要处往往只有关键几步。

今天的时代，正处在通往中华民族伟大复兴的重要节点上。

“四个全面”战略布局，正在这样的历史逻辑与时代逻辑中壮阔展开，在国家根本政治制度和基本政治制度的舞台上，奏响时代的强音！

（新华社北京3月14日电 记者张宿堂、秦杰、霍小光、李斌 参与采写：罗宇凡、郝亚琳）

政府工作报告*

——2015年3月5日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，我国发展面临的国际国内环境复杂严峻。全球经济复苏艰难曲折，主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民万众一心，克难攻坚，完成了全年经济社会发展主要目标任务，全面建成小康社会迈出坚实步伐，全面深化改革实现良好开局，全面依法治国开启新征程，全面从严治党取得新进展。

一年来，我国经济社会发展总体平稳，稳中有进。“稳”的主要标志是，经济运行处于合理区间。增速稳，国内生产总值达到63.6万亿元，比上年增长7.4%，在世界主要经济体中名列前茅。就业稳，城镇新增就业1322万人，高于上年。价格稳，居民消费价格上涨2%。“进”的总体特征是，发展的协调性和可持续性增强。经济结构有新的优化，粮食产量达到6.07亿吨，消费对经济增长的贡献率上升3个百分点，达到51.2%，服务业增加值比重由46.9%提高到48.2%，新产业、新业态、新商业模式

*载于2015年3月17日《人民日报》

不断涌现。中西部地区经济增速快于东部地区。发展质量有新的提升，一般公共预算收入增长 8.6%，研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比超过 2%，能耗强度下降 4.8%，是近年来最大降幅。人民生活有新的改善，全国居民人均可支配收入实际增长 8%，快于经济增长；农村居民人均可支配收入实际增长 9.2%，快于城镇居民收入增长；农村贫困人口减少 1232 万人；6600 多万农村人口饮水安全问题得到解决；出境旅游超过 1 亿人次。改革开放有新的突破，全面深化改革系列重点任务启动实施，本届政府减少 1/3 行政审批事项的目标提前实现。这份成绩单的确来之不易，它凝聚着全国各族人民的心血和汗水，坚定了我们奋勇前行的决心和信心。

过去一年，困难和挑战比预想的大。我们迎难而上，主要做了以下工作。

一是在区间调控基础上实施定向调控，保持经济稳定增长。面对经济下行压力加大态势，我们保持战略定力，稳定宏观经济政策，没有采取短期强刺激措施，而是继续创新宏观调控思路和方式，实行定向调控，激活力、补短板、强实体。把握经济运行合理区间的上下限，抓住发展中的突出矛盾和结构性问题，定向施策，聚焦靶心，精准发力。向促改革要动力，向调结构要助力，向惠民生要潜力，既扩大市场需求，又增加有效供给，努力做到结构调优而不失速。

有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费，拓宽小微企业税收优惠政策范围，扩大“营改增”试点。加快财政支出进度，积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具，采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施，加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度，小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高 4.2 和 0.7 个百分点。同时，完善金融监管，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

二是深化改革开放，激发经济社会发展活力。针对束缚发展的体制机制障碍，我们通过全面深化改革，以释放市场活力对冲经济下行压力，啃了不少硬骨头，经济、政治、文化、社会、生态文明等体制改革全面推进。

扎实推动重点改革。制定并实施深化财税体制改革总体方案，预算管理制度和税制改革取得重要进展，专项转移支付项目比上年减少 1/3 以上，一般性转移支付比重增加，地方政府性债务管理得到加强。存款利率和汇率浮动区间扩大，民营银行试点迈出新步伐，“沪港通”试点启动，外汇储备、保险资金运用范围拓展。能源、交通、环保、通信等领域价格改革加快。启动科技资金管理、考试招生、户籍、机关事业单位养老保险制度等改革。

继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏。国务院各部门全年取消和下放 246 项行政审批事项，取消评比达标表彰项目 29 项、职业资格许可和认定事项 149 项，再次修订投资项目核准目录，大幅缩减核准范围。着力改革商事制度，新登记注册市场主体达到 1293 万户，其中新登记注册企业增长 45.9%，形成新的创业热潮。经济增速放缓，新增就业不降反增，显示了改革的巨大威力和市场的无限潜力。

以开放促改革促发展。扩展上海自由贸易试验区范围，新设广东、天津、福建自由贸易试验区。稳定出口，增加进口，出口占国际市场份额持续提升。实际使用外商直接投资 1196 亿美元，居世界首位。对外直接投资 1029 亿美元，与利用外资并驾齐驱。中国与冰岛、瑞士自贸区启动实施，中韩、中澳自贸区完成实质性谈判。铁路、电力、油气、通信等领域对外合作取得重要成果，中国装备正大步走向世界。

三是加大结构调整力度，增强发展后劲。在结构性矛盾突出的情况下，我们积极作为，有扶有控，多办当前急需又利长远的事，夯实经济社会发展根基。

不断巩固农业基础。加大强农惠农富农政策力度，实现粮食产量“十

一连增”、农民收入“五连快”。农业综合生产能力稳步提高，农业科技和机械化水平持续提升，重大水利工程建设进度加快，新增节水灌溉面积223万公顷，新建改建农村公路23万公里。新一轮退耕还林还草启动实施。农村土地确权登记颁证有序进行，农业新型经营主体加快成长。

大力调整产业结构。着力培育新的增长点，促进服务业加快发展，支持发展移动互联网、集成电路、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业，互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。同时，继续化解过剩产能，钢铁、水泥等15个重点行业淘汰落后产能年度任务如期完成。加强雾霾治理，淘汰黄标车和老旧车指标超额完成。

推进基础设施建设和区域协调发展。京津冀协同发展、长江经济带建设取得重要进展。新建铁路投产里程8427公里，高速铁路运营里程达1.6万公里，占世界的60%以上。高速公路通车里程达11.2万公里，水路、民航、管道建设进一步加强。农网改造稳步进行。宽带用户超过7.8亿户。经过多年努力，南水北调中线一期工程正式通水，惠及沿线亿万群众。

实施创新驱动发展战略。着力打通科技成果转化通道，扩大中关村国家自主创新示范区试点政策实施范围，推进科技资源开放共享，科技人员创新活力不断释放。超级计算、探月工程、卫星应用等重大科研项目取得新突破，我国自主研发的支线客机飞上蓝天。

四是织密织牢民生保障网，增进人民福祉。我们坚持以人为本，持续增加民生投入，保基本、兜底线、建机制，尽管财政收入增速放缓、支出压力加大，但财政用于民生的比例达到70%以上。

加强就业和社会保障。完善就业促进政策，推出创业引领计划，高校毕业生就业稳中有升。统一城乡居民基本养老保险制度，企业退休人员基本养老金水平又提高10%。新开工保障性安居工程740万套，基本建成511万套。全面建立临时救助制度，城乡低保标准分别提高9.97%和14.1%，

残疾军人、烈属和老复员军人等优抚对象抚恤和生活补助标准提高 20%以上。

继续促进教育公平。加强贫困地区义务教育薄弱学校建设，提高家庭经济困难学生资助水平，国家助学贷款资助标准大幅上调。中等职业学校免学费补助政策扩大到三年。实行义务教育免试就近入学政策，28 个省份实现了农民工随迁子女在流入地参加高考。贫困地区农村学生上重点高校人数连续两年增长 10%以上。经过努力，全国财政性教育经费支出占国内生产总值比例超过 4%。

深入推进医药卫生改革发展。城乡居民大病保险试点扩大到所有省份，疾病应急救助制度基本建立，全民医保覆盖面超过 95%。基层医疗卫生机构综合改革深化，县乡村服务网络逐步完善。公立医院改革试点县市达到 1300 多个。

积极发展文化事业和文化产业。推动重大文化惠民项目建设，广播电视“村村通”工程向“户户通”升级。实施文艺精品战略，完善现代文化市场体系。群众健身活动蓬勃开展，成功举办南京青奥会。

五是创新社会治理，促进和谐稳定。我们妥善应对自然灾害和突发事件，有序化解社会矛盾，建立健全机制，强化源头防范，保障人民生命安全，维护良好的社会秩序。

去年云南鲁甸、景谷等地发生较强地震，我们及时高效展开抗震救灾，灾后恢复重建顺利推进。积极援非抗击埃博拉疫情，有效防控疫情输入。加强安全生产工作，事故总量、重特大事故、重点行业事故持续下降。着力治理餐桌污染，食品药品安全形势总体稳定。

我们大力推进依法行政，国务院提请全国人大常委会制定修订食品安全法等法律 15 件，制定修订企业信息公示暂行条例等行政法规 38 件。政务公开深入推进，政府重大决策和政策以多种形式向社会广泛征求意见。完成第三次全国经济普查。改革信访工作制度。法律援助范围从低保群体

扩大到低收入群体。加强城乡社区建设，行业协会商会等四类社会组织实现直接登记。严厉打击各类犯罪活动，强化社会治安综合治理，维护了国家安全和公共安全。

我们严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”。严格执行国务院“约法三章”，政府性楼堂馆所、机关事业单位人员编制、“三公”经费得到有效控制。加大行政监察和审计监督力度，推进党风廉政建设和反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，一批腐败分子得到应有惩处。

我们狠抓重大政策措施的落实，认真开展督查，引入第三方评估和社会评价，建立长效机制，有力促进了各项工作。

一年来，外交工作成果丰硕。习近平主席等国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议、达沃斯论坛等重大活动。成功举办亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议、亚信会议第四次峰会、博鳌亚洲论坛。积极参与多边机制建立和国际规则制定。大国外交稳中有进，周边外交呈现新局面，同发展中国家合作取得新进展，经济外交成果显著。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设，筹建亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金。我们与各国的交往合作越来越紧密，中国在国际舞台上负责任大国形象日益彰显。

各位代表！

一年来取得的成绩，是以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、科学决策的结果，是全党全军全国各族人民共同努力、不懈奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

我们既要看到成绩，更要看到前进中的困难和挑战。投资增长乏力，

新的消费热点不多，国际市场没有大的起色，稳增长难度加大，一些领域仍存在风险隐患。工业产品价格持续下降，生产要素成本上升，小微企业融资难融资贵问题突出，企业生产经营困难增多。经济发展方式比较粗放，创新能力不足，产能过剩问题突出，农业基础薄弱。群众对医疗、养老、住房、交通、教育、收入分配、食品安全、社会治安等还有不少不满意的地方。有些地方环境污染严重，重大安全事故时有发生。政府工作还存在不足，有些政策措施落实不到位。少数政府机关工作人员乱作为，一些腐败问题触目惊心，有的为官不为，在其位不谋其政，该办的事不办。我们要直面问题，安不忘危，治不忘乱，勇于担当，不辱历史使命，不负人民重托。

二、2015 年工作总体部署

我国是世界上最大的发展中国家，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，发展必须有合理的增长速度。同时，我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎的关口，体制机制弊端和结构性矛盾是“拦路虎”，不深化改革和调整经济结构，就难以实现平稳健康发展。我们必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，切实抓好发展这个执政兴国第一要务。必须坚持不懈依靠改革推动科学发展，加快转变经济发展方式，实现有质量有效益可持续的发展。

当前，世界经济正处于深度调整之中，复苏动力不足，地缘政治影响加重，不确定因素增多，推动增长、增加就业、调整结构成为国际社会共识。我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。同时，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，有巨大的潜力、韧性和回旋余地。新型工业化、信息化、城镇化、

农业现代化持续推进，发展基础日益雄厚，改革红利正在释放，宏观调控积累了丰富的经验。我们必须增强忧患意识，坚定必胜信念，牢牢把握发展的主动权。

新的一年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是稳增长调结构的紧要之年。政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，主动适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，保持经济运行在合理区间，着力提高经济发展质量和效益，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，处理好改革发展稳定关系，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

我们要把握好总体要求，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 7%左右，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内，进出口增长 6%左右，国际收支基本平衡，居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降 3.1%以上，主要污染物排放继续减少。

经济增长预期 7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。以这样的速度保持较长时间发展，实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业，随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大，7%左右的速度可以实现比较充分的就业。各地要从实

际出发，积极进取、挖掘潜力，努力争取更好结果。

做好今年政府工作，要把握好以下三点。

第一，稳定和完善宏观经济政策。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，更加注重预调微调，更加注重定向调控，用好增量，盘活存量，重点支持薄弱环节。以微观活力支撑宏观稳定，以供给创新带动需求扩大，以结构调整促进总量平衡，确保经济运行在合理区间。

积极的财政政策要加力增效。今年拟安排财政赤字 1.62 万亿元，比去年增加 2700 亿元，赤字率从去年的 2.1% 提高到 2.3%。其中，中央财政赤字 1.12 万亿元，增加 1700 亿元；地方财政赤字 5000 亿元，增加 1000 亿元。处理好债务管理与稳增长的关系，创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资，防范和化解风险隐患。优化财政支出结构，大力盘活存量资金，提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 预期增长 12% 左右，在实际执行中，根据经济发展需要，也可以略高些。加强和改善宏观审慎管理，灵活运用公开市场操作、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具，保持货币信贷和社会融资规模平稳增长。加快资金周转，优化信贷结构，提高直接融资比重，降低社会融资成本，让更多的金融活水流向实体经济。

第二，保持稳增长与调结构的平衡。我国发展面临“三期叠加”矛盾，资源环境约束加大，劳动力等要素成本上升，高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继，必须推动经济在稳定增长中优化结构。既要稳住速度，确保经济平稳运行，确保居民就业和收入持续增加，为调结构转方式创造有利条件；又要调整结构，夯实稳增长的基础。要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高、水平提升，优化经济发展空间格局，加快培育新的增长点和增长极，实现在发展中升级、在升级中发展。

第三，培育和催生经济社会发展新动力。当前经济增长的传统动力减弱，必须加大结构性改革力度，加快实施创新驱动发展战略，改造传统引擎，打造新引擎。一方面，增加公共产品和服务供给，加大政府对教育、卫生等的投入，鼓励社会参与，提高供给效率。这既能补短板、惠民生，也有利于扩需求、促发展。另一方面，推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入，又有利于促进社会纵向流动和公平正义。我国有 13 亿人口、9 亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能，一定能够顶住经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机。政府要勇于自我革命，给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。个人和企业要勇于创新创业，全社会要厚植创新创业文化，让人们在创造财富的过程中，更好地实现精神追求和自身价值。

今年是“十二五”收官之年，我们要在完成“十二五”经济社会发展目标任务的同时，以改革的精神、创新的理念和科学的方法，做好“十三五”规划纲要编制工作，谋划好未来五年的发展蓝图。

三、把改革开放扎实推向纵深

改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”，清理规范中介服务。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。地方政府对应当放给市场和

社会的权力，要彻底放、不截留，对上级下放的审批事项，要接得住、管得好。加强事中事后监管，健全为企业和社会服务一张网，推进社会信用体系建设，建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台，依法保护企业和个人信息安全。大道至简，有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，给企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

多管齐下改革投融资体制。大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批，实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入，鼓励社会资本发起设立股权投资基金。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目。以用好铁路发展基金为抓手，深化铁路投融资改革。在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

不失时机加快价格改革。改革方向是发挥市场在资源配置中的决定性作用，大幅缩减政府定价种类和项目，具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。取消绝大部分药品政府定价，下放一批基本公共服务收费定价权。扩大输配电价改革试点，推进农业水价改革，健全节能环保价格政策。完善资源性产品价格，全面实行居民阶梯价格制度。同时必须加强价格监管，规范市场秩序，确保低收入群众基本生活。

推动财税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，除法定涉密信息外，中央和地方所有部门预决算都要公开，全面接受社会监督。提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。推行中期财政规划管理。制定盘活财政存量资金的有效办法。力争全面完成“营改增”，调整完善消费税政策，扩大资源税从价计征范围。提请修订税收征管法。改革转移支付制度，完善中央和地方的事权与支出责任，合理调整中央和地方收入划分。

围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额。深化农村信用社改革，稳定其县域法人地位。发挥好开发性金融、政策性金融在增加公共产品供给中的作用。推出存款保险制度。推进利率市场化改革，健全中央银行利率调控框架。保持人民币汇率处于合理均衡水平，增强人民币汇率双向浮动弹性。稳步实现人民币资本项目可兑换，扩大人民币国际使用，加快建设人民币跨境支付系统，完善人民币全球清算服务体系，开展个人投资者境外投资试点，适时启动“深港通”试点。加强多层次资本市场体系建设，实施股票发行注册制改革，发展服务中小企业的区域性股权市场，开展股权众筹融资试点，推进信贷资产证券化，扩大企业债券发行规模，发展金融衍生品市场。推出巨灾保险、个人税收递延型商业养老保险。创新金融监管，防范和化解金融风险。大力发展普惠金融，让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。

深化国企改革。准确界定不同国有企业功能，分类推进改革。加快国有资本投资公司、运营公司试点，打造市场化运作平台，提高国有资本运营效率。有序实施国有企业混合所有制改革，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。加快电力、油气等体制改革。多渠道解决企业办社会负担和历史遗留问题，保障职工合法权益。完善现代企业制度，改革和健全企业经营者激励约束机制。要加强国有资产监管，防止国有资产流失，切实提高国有企业的经营效益。

非公有制经济是我国经济的重要组成部分。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，注重发挥企业家才能，全面落实促进民营经济发展的政策措施，增强各类所有制经济活力，让各类企业法人财产权依法得到保护。

继续推进科技、教育、文化、医药卫生、养老保险、事业单位、住房公积金等领域改革。发展需要改革添动力，群众期盼改革出实效，我们要

努力交出一份为发展加力、让人民受益的改革答卷。

开放也是改革。必须实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

推动外贸转型升级。完善出口退税负担机制，自 2015 年起增量部分由中央财政全额负担，让地方和企业吃上“定心丸”。清理规范进出口环节收费，建立并公开收费项目清单。实施培育外贸竞争新优势的政策措施，促进加工贸易转型，发展外贸综合服务平台和市场采购贸易，扩大跨境电子商务综合试点，增加服务外包示范城市数量，提高服务贸易比重。实施更加积极的进口政策，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。

更加积极有效利用外资。修订外商投资产业指导目录，重点扩大服务业和一般制造业开放，把外商投资限制类条目缩减一半。全面推行普遍备案、有限核准的管理制度，大幅下放鼓励类项目核准权，积极探索准入前国民待遇加负面清单管理模式。修订外商投资相关法律，健全外商投资监管体系，打造稳定公平透明可预期的营商环境。

加快实施走出去战略。鼓励企业参与境外基础设施建设和产能合作，推动铁路、电力、通信、工程机械以及汽车、飞机、电子等中国装备走向世界，促进冶金、建材等产业对外投资。实行以备案制为主的对外投资管理方式。扩大出口信用保险规模，对大型成套设备出口融资应保尽保。拓宽外汇储备运用渠道，健全金融、信息、法律、领事保护服务。注重风险防范，提高海外权益保障能力。让中国企业走得稳、走得远，在国际竞争中强筋健骨、发展壮大。

构建全方位对外开放新格局。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路合作建设。加快互联互通、大通关和国际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经济走廊。扩大内陆和沿边开放，促进经济技术开发区创新发展，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。积极推动上海和广东、天津、福建自贸试验区建设，在全国推广成熟经验，形成各具特

色的改革开放高地。

统筹多双边和区域开放合作。维护多边贸易体制，推动信息技术协定扩围，积极参与环境产品、政府采购等国际谈判。加快实施自贸区战略，尽早签署中韩、中澳自贸协定，加快中日韩自贸区谈判，推动与海合会、以色列等自贸区谈判，力争完成中国—东盟自贸区升级谈判和区域全面经济伙伴关系协定谈判，建设亚太自贸区。推进中美、中欧投资协定谈判。中国是负责任、敢担当的国家，我们愿做互利共赢发展理念的践行者、全球经济体系的建设者、经济全球化的推动者。

四、协调推动经济稳定增长和结构优化

稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行，又要积极促进经济转型升级、行稳致远。

加快培育消费增长点。鼓励大众消费，控制“三公”消费。促进养老家政健康消费，壮大信息消费，提升旅游休闲消费，推动绿色消费，稳定住房消费，扩大教育文化体育消费。全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率，发展物流快递，把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火。建立健全消费品质量安全监管、追溯、召回制度，严肃查处制售假冒伪劣行为，保护消费者合法权益。扩大消费要汇小溪成大河，让亿万群众的消费潜力成为拉动经济增长的强劲动力。

增加公共产品有效投资。确保完成“十二五”规划重点建设任务，启动实施一批新的重大工程项目。主要是：棚户区和危房改造、城市地下管网等民生项目，中西部铁路和公路、内河航道等重大交通项目，水利、高标准农田等农业项目，信息、电力、油气等重大网络项目，清洁能源及油气矿产资源保障项目，传统产业技术改造等项目，节能环保和生态建设项

目。今年中央预算内投资增加到 4776 亿元，但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。铁路投资要保持在 8000 亿元以上，新投产里程 8000 公里以上，在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网，使交通真正成为发展的先行官。重大水利工程已开工的 57 个项目要加快建设，今年再开工 27 个项目，在建重大水利工程投资规模超过 8000 亿元。棚改、铁路、水利等投资多箭齐发，重点向中西部地区倾斜，使巨大的内需得到更多释放。

加快推进农业现代化。坚持“三农”重中之重地位不动摇，加快转变农业发展方式，让农业更强、农民更富、农村更美。

今年粮食产量要稳定在 5.5 亿吨以上，保障粮食安全和主要农产品供给。坚守耕地红线，全面开展永久基本农田划定工作，实施耕地质量保护与提升行动，推进土地整治，增加深松土地 1333 万公顷。加强农田水利基本建设，大力发展节水农业。加快新技术、新品种、新农机研发推广应用。引导农民瞄准市场调整种养结构，支持农产品加工特别是主产区粮食就地转化，开展粮食作物改为饲料作物试点。综合治理农药兽药残留等问题，全面提高农产品质量和食品安全水平。

新农村建设要惠及广大农民。突出加强水和路的建设，今年再解决 6000 万农村人口饮水安全问题，新建改建农村公路 20 万公里，全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后 20 多万无电人口都能用上电。以垃圾、污水为重点加强环境治理，建设美丽宜居乡村。多渠道促进农民增收，保持城乡居民收入差距缩小势头。持续打好扶贫攻坚战，深入推进集中连片特困地区扶贫开发，实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口 1000 万人以上。

推进农业现代化，改革是关键。要在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式适度规模经营。做好土地确权登记颁证

工作，审慎开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度、集体产权制度等改革试点。在改革中，要确保耕地数量不减少、质量不下降、农民利益有保障。深化供销社、农垦、种业、国有林场林区等改革，办好农村改革试验区和现代农业示范区。完善粮食最低收购价和临时收储政策，改进农产品目标价格补贴办法。加强涉农资金统筹整合和管理。无论财政多困难，惠农政策只能加强不能削弱，支农资金只能增加不能减少。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解决城乡差距的根本途径，也是最大的内需所在。要坚持以人为核心，以解决三个 1 亿人问题为着力点，发挥好城镇化对现代化的支撑作用。

加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排 740 万套，其中棚户区改造 580 万套，增加 110 万套，把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造 366 万户，增加 100 万户，统筹推进农房抗震改造。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举，把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭，给予住房救助。坚持分类指导，因地施策，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务，取消居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩机制，合理分担农民工市民化成本。建立规范多元可持续的城市建设投融资机制。坚持节约集约用地，稳妥建立城乡统一的建设用地市场，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强资金和政策支持，扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设管理水平。制定实施城市群规划，有序推进基础设施和基本公共服务同城化。完善设市标准，实行特大镇扩权增能试点，控制超大城市人口规模，提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力，

方便农民就近城镇化。发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城市病，让出行更方便、环境更宜居。

拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、民生等重大项目，落实好全面振兴东北地区等老工业基地政策措施，加快中部地区综合交通枢纽和网络等建设，支持东部地区率先发展，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度，完善差别化的区域发展政策。把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进京津冀协同发展，在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推进长江经济带建设，有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目，构筑综合立体大通道，建设产业转移示范区，引导产业由东向西梯度转移。加速资源枯竭型城市转型升级。加强中西部重点开发区建设，深化泛珠三角等区域合作。

我国是海洋大国，要编制实施海洋战略规划，发展海洋经济，保护海洋生态环境，提高海洋科技水平，强化海洋综合管理，加强海上力量建设，坚决维护国家海洋权益，妥善处理海上纠纷，积极拓展双边和多边海洋合作，向海洋强国的目标迈进。

推动产业结构迈向中高端。制造业是我们的优势产业。要实施“中国制造 2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。采取财政贴息、加速折旧等措施，推动传统产业技术改造。坚持有保有压，化解过剩产能，支持企业兼并重组，在市场竞争中优胜劣汰。促进工业化和信息化深度融合，开发利用网络化、数字化、智能化等技术，着力在一些关键领域抢占先机、取得突破。

新兴产业和新兴业态是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大项目，

把一批新兴产业培育成主导产业。制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。国家已设立400亿元新兴产业创业投资引导基金，要整合筹措更多资金，为产业创新加油助力。

服务业就业容量大，发展前景广。要深化服务业改革开放，落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度，大力发展旅游、健康、养老、创意设计等生活和生产服务业。深化流通体制改革，加强大型农产品批发、仓储和冷链等现代物流设施建设，努力大幅降低流通成本。

以体制创新推动科技创新。创新创造关键在人。要加快科技成果使用处置和收益管理改革，扩大股权和分红激励政策实施范围，完善科技成果转化、职务发明法律制度，使创新人才分享成果收益。制定促进科研人员流动政策，改革科技评价、职称评定和国家奖励制度，推进科研院所分类改革。引进国外高质量人才和智力。深入实施知识产权战略行动计划，依法打击侵权行为，切实保护发明创造，让创新之树枝繁叶茂。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策，鼓励企业增加创新投入。支持企业更多参与重大科技项目实施、科研平台建设，推进企业主导的产学研协同创新。大力发展众创空间，增设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为，要扶上马、送一程，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式，建立公开统一的国家科技管理平台。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大关键共性技术研究，鼓励原始创新，加快实施国家科技重大项目，向社会全面开放重大科研基础设施和大型科研仪器。把亿万人民的聪明才智调动起来，就一定能够迎来万众创新的浪潮。

五、持续推进民生改善和社会建设

立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。

着力促进创业就业。坚持就业优先，以创业带动就业。今年高校毕业生749万人，为历史最高。要加强就业指导和创业教育，落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业，实施农民工职业技能提升计划，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。全面治理拖欠农民工工资问题，健全劳动监察和争议处理机制，让法律成为劳动者权益的守护神。

加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。推进城镇职工基础养老金全国统筹。降低失业保险、工伤保险等缴费率。完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度。加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和服务体系。继续提高城乡低保水平，提升优抚对象抚恤和生活补助标准。提高工资和保障标准等政策的受益面广，各级政府一定要落实到位。民之疾苦，国之要事，我们要竭尽全力，坚决把民生底线兜住兜牢。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今天的事业、明天的希望。要坚持立德树人，增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力，培养中国

特色社会主义建设者和接班人。深化省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策。全面推进现代职业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应用型转变，通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展，继续提高中西部地区和人口大省高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。促进民办教育健康发展。加强教师队伍建设。为切实把教育事业办好，我们要保证投入，花好每一分钱。要畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道，让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居民基本医保，财政补助标准由每人每年 320 元提高到 380 元，基本实现居民医疗费用省内直接结算，稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化基层医疗卫生机构综合改革，加强全科医生制度建设，完善分级诊疗体系。全面推开县级公立医院综合改革，在 100 个地级以上城市进行公立医院改革试点，破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。鼓励医生到基层多点执业，发展社会办医。开展省级深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准由 35 元提高到 40 元，增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务，方便几亿农民就地就近看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改革。健康是群众的基本需求，我们要不断提高医疗卫生水平，打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化。繁荣发展哲学社会科学，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业，重视

文物、非物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品，倡导全民阅读，建设学习型社会，提高国民素质。深化文化体制改革，逐步推进基本公共文化服务标准化均等化，扩大公共文化设施免费开放范围，发挥基层综合性文化服务中心作用，促进传统媒体与新兴媒体融合发展。拓展中外人文交流，加强国际传播能力建设。发展全民健身、竞技体育和体育产业，做好2022年冬奥会申办工作。

加强和创新社会治理。深化社会组织管理制度改革，加快行业协会商会与行政机关脱钩。支持群团组织依法参与社会治理，发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。鼓励社会力量兴办养老设施，发展社区和居家养老。为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务，建立未成年人社会保护制度，切实保障妇女儿童权益。提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。做好地震、气象、测绘、地质等工作。深入开展法治宣传教育，加强人民调解工作，完善法律援助制度，落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解社会矛盾。把信访纳入法治轨道，及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化社会治安防控体系，依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、走私等违法犯罪行为，发展和规范网络空间，确保国家安全和公共安全。人的生命最为宝贵，要采取更坚决措施，全方位强化安全生产，全过程保障食品药品安全。

打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。今年，二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。深入实施大气污染防治行动计划，实行区域联防联控，加强煤炭清洁高效利用，推动燃煤电厂超低排放改造，促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车，治理机动车尾气，提高油品标准和质量，在重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车今年要全部淘汰。积极应对气候变化，扩大碳排放权交易试点。

实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。加强土壤污染防治。推行环境污染第三方治理。做好环保税立法工作。我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命，关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量，加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济，大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大，要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设，拓展重点生态功能区，办好生态文明先行示范区，开展国土江河综合整治试点，扩大流域上下游横向补偿机制试点，保护好三江源。扩大天然林保护范围，有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草 66.7 万公顷，造林 600 万公顷。生态环保贵在行动、成在坚持，我们必须紧抓不松劲，一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

六、切实加强政府自身建设

我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们根本的活动准则，各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部

门都不得法外设权。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制。一切违法违规的行为都要追究，一切执法不公正不文明的现象都必须纠正。

坚持创新管理，强化服务，着力提高政府效能。提供基本公共服务尽可能采用购买服务方式，第三方可提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。扎实开展政府协商，积极推进决策科学化民主化，重视发挥智库作用。全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。我们的所有工作都要全面接受人民的监督，充分体现人民的意愿。

坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。认真落实中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，继续严格执行国务院“约法三章”。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租，要以权力瘦身、为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。加强行政监察，发挥审计监督作用，对公共资金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严加惩治。

坚持主动作为，狠抓落实，切实做到勤政为民。经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。广大公务员特别是领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任，始终把现代化建设使命扛在肩上，始终把群众冷暖忧乐放在心头。各级政府要切实履行职责，狠抓贯彻落实，创造性开展工作。完善政绩考核评价机制，对实绩突出的要大力褒奖，对工作不力的要约谈诫勉，对为官不为、懒政怠政的要公开曝光、坚决追究责任。

各位代表！

我国是统一的多民族国家，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义

民族关系，是全国各族人民的根本利益和共同责任。要坚持和完善民族区域自治制度，加大对欠发达的民族地区支持力度，扶持人口较少民族发展，推进兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇，促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立 50 周年和新疆维吾尔自治区成立 60 周年庆祝活动。各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭一定会更加繁荣昌盛、幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，维护宗教界合法权益，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用，使海内外中华儿女的向心力不断增强。

各位代表！

建设巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的根本保障。要紧紧围绕党在新形势下的强军目标，坚持党对军队绝对领导的根本原则，统筹抓好各方面各领域军事斗争准备，保持边防海防空防安全稳定。全面加强现代后勤建设，加大国防科研和高新技术武器装备建设力度，发展国防科技工业。深化国防和军队改革，提高国防和军队建设法治化水平。加强现代化武装警察力量建设。增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展，促进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设，坚定不移地巩固和促进军政军民团结。

各位代表！

我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济，改善民生，推进民主，促进和谐。

加强内地与港澳各领域交流合作，继续发挥香港、澳门在国家改革开放和现代化建设中的特殊作用。我们坚信，有中央政府一以贯之的大力支持，不断提升港澳自身竞争力，香港、澳门就一定能够保持长期繁荣稳定。

我们将坚持对台工作大政方针，巩固两岸坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础，保持两岸关系和平发展正确方向。努力推进两岸协商对话，推动经济互利融合，加强基层和青少年交流。依法保护台湾同胞权益，让更多民众分享两岸关系和平发展成果。我们期待两岸同胞不断增进了解互信，密切骨肉亲情，拉近心理距离，为实现祖国和平统一贡献力量。我们坚信，两岸关系和平发展是不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

各位代表！

我们将继续高举和平发展合作共赢旗帜，统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢开放战略，坚决维护国家主权安全发展利益，维护我国公民和法人海外合法权益，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。深化与各大国战略对话和务实合作，构建健康稳定的大国关系框架。全面推进周边外交，打造周边命运共同体。加强同发展中国家团结合作，维护共同利益。积极参与国际多边事务，推动国际体系和秩序朝着更加公正合理方向发展。办好纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年相关活动，同国际社会共同维护二战胜利成果和国际公平正义。我们愿与世界各国携手并肩，维护更加持久的和平，建设更加繁荣的世界。

各位代表！

时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，凝神聚力，开拓创新，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

在十二届全国人大三次会议记者会上

李克强总理答中外记者问*

新华社北京3月15日电 十二届全国人大三次会议15日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者，并回答记者提问。

记者会开始时，李克强说，媒体界的各位朋友，女士们、先生们，在中国两会召开期间，你们做了大量工作，很辛苦。两会现在结束了，但你们的工作还不能结束，今天又是星期天，也不能休息，向你们表示衷心感谢！我愿意在这个场合回答大家的提问。

英国金融时报记者：去年中国的房地产市场一直在下滑，所以很多中国人都到海外去买房子。现在中国公民已经是纽约、悉尼、伦敦等地最大的海外顾客群体了，当地房价随之被明显抬高。也有一些人开始质疑从中国涌入当地市场资金的合法性。请问总理，中国政府会担心由此引发海外市场的强烈反应吗？今年政府是否会出台新政策来促进国内房地产市场？

李克强：中国正在逐步推进人民币资本项下的可兑换，这本身也表明，我们在推进资本市场的开放。但是你说有大量中国人到海外购房，而且成了某些热点城市的最大购买群体，这可能还需要做评估，我没有这方面确切的消息。我所了解到的是，去年是中国吸引外资力度最大的一年，进入中国的外资达到近1200亿美元。同时，我们也愿意看到中国企业“走出去”，中国公民到国外去创业，当然，既要遵守中国有关法律的规定，也要遵守当地的法律。

你是一位外国人，中文说得这么流利，不知道有没有在中国买房？当

*载于2015年3月16日《人民日报》

然，我们是欢迎的。中国还是一个发展中国家，住房既是经济问题，更是民生问题。中国政府要做的，就是要为低收入住房困难群体提供住房保障。今年，我们在改造棚户区、城市和农村危房方面还要加大力度，分别增加110万、100万套。中国政府有保障群众基本居住条件的责任。

房地产市场有其自身的规律。中国国土面积辽阔，有特大城市、中小城市和小城镇，情况各异，所以我们要求强化地方政府合理调控房地产市场的责任，因地制宜，分城施策。中国城镇化进程还在加快，房地产市场的需求是刚性的。我们支持居民自住性住房和改善性住房需求，促进房地产市场长期平稳健康发展。

《新京报》记者：我们注意到，您最近在多个场合力挺电子商务和快递等新业态，我很想知道您个人从网上买过东西吗？如果买过，最近买的是什么？另外，有人认为网购会冲击实体店，对此您怎么看？

李克强：在场的各位可能都有过网购的经历，我也不例外，也网购过，最近还买过几本书，书名我就不便说了，避免有做广告之嫌。但是我很愿意为网购、快递和电子商务等新业态做广告。因为它极大地带动了就业、创造了就业岗位，而且刺激了消费，人们在网上消费往往热情比较高。

至于网购是否会冲击实体店，我听到过这样的议论，开始也难免会有担心。但是，我曾经到一个网店集中的村庄去看过，那里800户人家开了2000多家网店，可见创业的空间有多大。同时，我又到了附近一个实体店集中的市场，我问他们有没有担心？实体店的老板给我看，他也开了网店，而且把自己实体店的状况拍成视频上网，他说这对购物者来说更有真实感，更有竞争力。可见，网上网下互动创造的是活力，是更大的空间。

这使我想起最近互联网上流行的一个词叫“风口”，我想站在“互联网+”的风口上顺势而为，会使中国经济飞起来。

我也想到，今天是“3·15”消费者权益日，不管是网上店还是网下的实体店，都要讲究诚信，保证质量，维护消费者的合法权益。

美国彭博新闻记者：您多次提过需要有壮士断腕的决心来进行改革，您也说过这个过程可能会很疼。在中国经济放缓的今天，您会继续保持这样的决心吗？您认为中国经济会不会继续放缓？未来会不会更疼？

李克强：你问到疼，确实很疼，而且在加深，面还会扩大。因为简政放权是政府的自我革命，削权是要触动利益的，它不是剪指甲，是割腕，忍痛也得下刀。

简政放权有利于厘清政府和市场的关系，激发市场活力，也可以用它去顶住经济下行的压力。去年我国经济增速放缓，但是就业不减反增，简政放权起了很重要的支撑作用。

本届政府两年内下很大力气完成了当初提出的五年内砍掉三分之一行政审批事项的目标，其中有的是取消，有的是下放。我们推进商事制度改革后，每天就有上万家企业登记，比上年增加了近 50%。可见，活力来自民间，而简政放权的减法可以为应对经济放缓产生支撑的力量。

当然，在这方面还有很多不落实的情况存在，推进中还发现了一些新的问题。前两天，我看到两会上有提案说，原来批个项目要一百多个章，虽然现在审批砍了一些，但还有五六十道关卡，还会增加创业的成本、抑制创造的热情。所以，我们必须继续下更大力气来推进简政放权。

今年政府要有新作为，重点要抓三个方面的工作：一是全面取消非行政许可，不能法外施权。另外，国家部门授权地方政府审批的事项还有 1200 多项，今年要砍掉 200 多项。不能像开车一样，松了手刹，还踩着脚刹，明放暗不放。二是要推进权力清单、责任清单，今年是在省一级公布，明年推向市县一级，晾晒清单，让社会监督，也让老百姓明白，权力不能滥用。三是要探索事中事后监管的新模式，包括扩大综合执法试点，对假冒伪劣、坑蒙拐骗、食品安全方面以及侵犯知识产权等行为要有有效的监管方式。

人们不是常说，穿鞋要合脚，施政也要利民惠民。

中央人民广播电台记者：2014 年中国的反腐行动已经使多只“大老虎”落网了，您认为如何从制度建设方面入手，进一步推动反腐？另外，您还说过懒政怠政也是一种腐败，究竟怎么样才能解决官员的不作为问题？

李克强：中国党和政府一贯坚持反腐倡廉的方针。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持有腐必反、有贪必惩。一些所谓位高权重的人被依法调查和处理，成效是明显的，人民群众也是拥护的。

所以，推进制度反腐和标本兼治是一致的。首先还是要依法治国。法律面前人人平等，不论是谁都不能在法外用权。二是要推进体制改革。比如简政放权很重要的一个目的就是坚决打掉寻租空间，铲除腐败土壤，因为很多腐败分子一个共同的特征就是寻租。三是要加强监督和教育。让权力在阳光下运行，受到社会的监督，公职人员要提高自律意识，以权谋公而不能谋私。在这个过程中，我们既要惩治乱作为，也反对不作为，庸政懒政是不允许的。门好进了、脸好看了，就是不办事，这是为官不为啊，必须严肃问责。

新加坡《海峡时报》记者：中国政府已经将 2015 年中国经济增速的预期目标定在 7%左右，表示想要实现一种新常态的经济增长，这种增长虽然速缓，但是质更优。我想了解的是，中国从这样的新常态中能够获得怎样的益处？这种新常态的增长对于中国、对于整个世界会有何影响？您对于新常态增长是怎么看的？您对中国坚持实现速缓但质优的新常态增长是否抱有信心？

李克强：中国经济进入新常态，我们经济增速调整为今年预期增长 7%左右，看起来增速是调低了，实际上实现这个目标并不容易，因为中国的经济总量增大了，已经超过了十万亿美元。如果按 7%增长，那每年就要增加一个中等国家的经济规模。在这个过程中，如果我们能够注重质量、效益，促使中国经济由中低端向中高端升级，那就可以在较长时期保持中

国经济中高速增长。我们实现现代化就有了坚实的基础，对世界也是巨大的贡献。

你的提问当中实际上表现了一种担心，刚才美国彭博社记者提问当中也问中国经济会不会继续放缓。我多次说过，在新常态下，我们会保持中国经济在合理区间运行。如果速度放缓影响了就业收入等，逼近合理区间的下限，我们会在稳定政策与稳定市场对中国长期预期的同时，加大定向调控的力度，来稳定当期市场的信心。我们这几年没有采取短期强刺激的政策，可以说运用政策的回旋余地还比较大，我们“工具箱”里的工具还比较多。

我希望你们对我后一段话的理解是“如果”。当然，我并不否认，中国经济面临着下行的压力，有多重风险，关键在于新常态下要在稳增长和调结构中间找到平衡点，这就使我想起中国人发明的围棋，讲究既要谋势，又要做活，而做活需要“两只眼”。形象地讲，稳增长和调结构就是“两只眼”，做活了就可以谋大势，当然这需要眼光、耐力和勇气。我相信，大家同心协力，有能力保持中国经济的大盘、基本面持续向好。

《第一财经日报》记者：我们注意到您多次强调大众创业、万众创新，认为这是中国经济的新引擎。但是，也有人说，创业是老百姓自己的事，是市场的行为，那么我们的政府为什么还要操这么大的心、用这么大的力呢？

李克强：谢谢你的好意，让我们少操心。但是不能不多操心啊，因为大众创业、万众创新，实际上是一种改革，这也是历史的启示。回想 30 多年前，正是因为承包制政策的实施，调动了亿万农民生产和经营的积极性，也因为允许人口流动，亿万农民工进城，创造了中国经济的奇迹。

我想起去年在我们推进简政放权、商事制度改革的时候，我去一个地方的企业登记场所，遇到一位已经退休的妇女。因为我们取消了注册资本的实缴制，她的热情来了，说要办一个婚庆公司，而且她说：“我知道这

个地方办婚礼的老礼数，有些家庭希望这么办，我没有读过很多书，但这是我的核心竞争力。”我还到访过一些咖啡屋、众创空间，看到那里年轻人有许多奇思妙想，他们研发的产品可以说能够带动市场的需求。真是高手在民间啊，破茧就可以成蝶。

市场活力的激发需要政府去清障搭台，今年我们要继续在这方面做更多的事。要进一步放宽市场准入，实行“三证合一”，让服务业领域的一些企业注册登记别再那么费劲了。要为创业搭台，对企业特别是创业型小微企业，我们要更多地提供租金低廉的创业空间，给创业插上翅膀，还要通过政府引导资金来吸引更多的种子基金。同时，还要进一步减税降费，让这些企业轻装前进。

国家的繁荣在于人民创造力的发挥，经济的活力也来自就业、创业和消费的多样性。我们推动“双创”，就是要让更多的人富起来，让更多的人实现人生价值。这有助于调整收入分配结构，促进社会公平，也会让更多的年轻人，尤其是贫困家庭的孩子有更多的上升通道。

美国《赫芬顿邮报》记者：中石化、中石油这两个央企一直在妨碍环保政策的制定和执行，尤其是汽油质量标准的确定和天然气的推行。您认为这两个央企真的在阻碍环保政策的落实吗？如果这样的话，中央政府会怎么冲破这种阻力？

李克强：我理解你刚才一连串的发问，问的是人们包括在座各位普遍关注的雾霾等环境污染这个焦点问题。可以说，政府在治理雾霾等环境污染方面决心是坚定的，也下了很大的气力，但取得的成效与人们的期待还有比较大的差距。我在去年《政府工作报告》中说，要向雾霾等污染“宣战”，不达目的决不“停战”。

治理环境污染要抓住关键，今年的要害就是要严格执行新出台的环境保护法。对违法违规排放的企业，不论是什么样的企业，坚决依法追究，甚至要让那些偷排偷放的企业承受付不起的代价。对环保执法部门要加大

支持力度，包括能力建设，不允许有对执法的干扰和法外施权。环保等执法部门也要敢于担当，承担责任。对工作不到位、工作不力的也要问责，渎职失职的要依法追究。环保法的执行不是“棉花棒”，是“杀手锏”。

当然，治理环境污染是一个系统工程。我前些天看到有个别媒体报道说，今年《政府工作报告》关于雾霾等环境污染治理的表述放在比较靠后的位置。我想说明，今年报告有很大的变化，就是我们把节能减排的指标和主要经济社会发展指标排列在一起，放在了很靠前的位置。报告从调结构到提高油品生产和使用的质量等，都和治理雾霾等环境污染相关联，这是一个需要全社会人人有责的治理行动。当然，治理要有个过程，如果说人一时难以改变自己所处的自然环境，但是可以改变自己的行为方式。

中央电视台记者：中国经济进入新常态之后，人口规模和人口结构怎样与之相适应、相匹配？去年出台实施了“单独二胎”政策后，社会上又出现了要求全面放开二胎的声音，这在今年两会上也是一个热点话题。请问总理，全面放开二胎会是国家生育政策调整完善未来一个确定的方向吗？如果是的话，有没有具体的时间表？

李克强：你谈到人口政策，去年我们已经开始实施“单独二胎”政策，现在正在推进，也正在进行全面的评估。我们会根据评估的结果，也考虑中国经济社会发展和人口结构变化的情况，权衡利弊，依照法律程序适时调整和完善人口政策。

日本《朝日新闻》记者：今年是战后 70 周年，我想了解总理的历史观。另外到日本的中国游客现在有所增加，在日本购买很多东西，但是到中国的日本游客比以前减少，日本的对华投资也减少，您怎么分析这种现象？如何看待中国有关 70 周年的纪念活动，包括大阅兵给日本国民的对华感情带来的影响？

李克强：今年是中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利 70 周年，不仅中国，世界上许多国家都要开展多种形式的纪念活动，目的是要牢记

这一惨痛的历史悲剧，不让历史重演，维护二战胜利成果和战后国际秩序及一系列国际法，以维系人类持久和平。

当前，中日关系的确比较困难，根子还是在于对那场战争、对历史的认识，并不能始终保持正确的认识。坚持正确的历史观，就是要以史为鉴、面向未来。对于一个国家的领导人来说，不仅要继承前人所创造的成就，也应该担负起前人罪行所带来的历史责任。当年，日本军国主义强加给中国人民的那场侵略战争，给我们带来了巨大的灾难，最终日本民众也是受害者。在今年这样一个重要的时刻，我认为对中日关系既是检验，也是机遇。如果日本领导人正视历史，并且保持一贯，改善和发展中日关系就有新的契机，也自然会给中日经贸关系的发展创造良好的条件。

新华社记者：去年以来银行不良贷款在持续攀升，影子银行风险事件时有发生，同时一些地方陆续出现了还债高峰。一方面我们经济下行的压力在加大，另一方面金融风险也在累积。请问您对此怎么看？

李克强：刚才同时站起来两个人，你提了两个以上的问题，集中是在金融风险上。中国的确存在着个案性的金融风险，但是我们完全可以守住不发生系统性、区域性金融风险。这是因为中国的经济还处于合理区间，而且我们的储蓄率比较高，地方政府性债务70%以上是投资性的，是有收益的，而且我们也正在规范债务平台，堵后门、开正门。就银行来说，资本充足率较高，拨备覆盖面也较广。虽然不良贷款也略有上升，但是在世界上仍处于比较低的水平。

这里我要表明，我们允许个案性金融风险的发生，按市场化的原则进行清算，这是为了防止道德风险，也能增强人们的风险意识。今年，我们就要出台存款保险制度，而且要进一步发展多层次的资本市场，降低企业的资金杠杆率，使金融更好地为实体经济服务。

台湾无线卫星电视台（TVBS）记者：去年在台湾发生的一些事情，影响到两岸经济合作的进程。在大陆经济结构调整、经济增速放缓的趋势下，

在大陆的台商也遇到一些经营和发展上的困难。请问大陆在继续促进两岸经济合作过程中有什么策略，可以让台湾的企业家和台湾一般民众更优先而切实地感受到大陆发展的机遇？

李克强：两岸是一家人，是骨肉同胞。坚持“一个中国”、“九二共识”、反对“台独”，维护两岸关系和平发展，就会给两岸经济合作创造基础，扩大空间。对推动两岸经济合作来说，需要“两个轮子”一起转。一个轮子就是要加强两岸经贸合作的制度化建设，比如说像 ECFA（《海峡两岸经济合作框架协议》）后续协商。另一个轮子就是扩大相互开放。对大陆来说，尤其是要重视在大陆投资的台湾企业。

这里请你传递一个带有“定心丸”的消息，就是大陆将会继续维护台资企业和台商的合法权益，保持对他们的合理优惠政策。而且在对外开放中，我们会先一步对台湾开放，或者说对台湾开放的力度和深度会更大一些。我们欢迎台胞特别是年轻人到大陆来创业，并且愿意推动两岸人员交流，拉近两岸民众的心理距离。

韩国广播公司（KBS）记者：近几个月中国 CPI 涨幅一直维持在 1.5% 左右，今年 1 月更是只有 0.8%，我觉得中国已经进入通货紧缩，有一种说法说中国是全球通货紧缩的输出者，对韩国也有影响，对此您怎么看？

李克强：关于通货紧缩，国际上有多种解释，比较一致的就是说一个国家的物价总水平持续出现负增长。中国 CPI 或者说物价总水平 1 月份是正增长，2 月份涨幅比 1 月份高，所以不能说中国已经出现了通货紧缩。

虽然中国现在的物价总水平比较低，但并不是中国向世界输出了通缩，你说叫“输出者”，实际上我们是“被通缩”。我给你举个例子，去年，我们进口了 3.1 亿吨原油、9.3 亿吨铁矿石，量是增的，没有跌，但是价格下来了，主要是因为国际大宗商品价格大幅度下跌。对这种“被通缩”的问题，我们有应对，也有进一步的准备。当然，我们更希望世界经济能走出低迷，实现复苏。

《中国日报》记者：近期我们注意到国际上有一种看法，认为中国已经成为世界上最大的经济体，一方面挑战了美国的领导地位，另一方面在很多国际事务上中国仍然在搭便车，请问您怎么看待这样的看法？此外，对于推进中美关系，我们也想听听您的想法。

李克强：首先，关于中国是不是最大的世界经济体。我在国外也经常听到这种说法，总是有被“忽悠”的感觉。因为按照国际权威统计，中国也就是世界第二大经济体。更重要的是，按人均 GDP，我们是在世界 80 位以后。就在前不久的春节前，我去中国西部一个农村，连走两户人家。一家母子二人，住在四面透风的破瓦房里，儿子 40 多岁了，因为穷还没有娶上媳妇。再到另一家，好不容易出了一个大学生，但是他的妹妹为了让哥哥更好地念书，春节还在外面打工没有回家。我看了确实很心痛。这样的例子还很多，如果按照世界银行的标准，中国还有近 2 亿贫困人口，中国是实实在在的发展中国家。

中国把自己的事办好，保持合理的发展，本身就是对世界巨大的贡献。而且中国还在越来越多地承担应尽的国际责任和义务。要说中国搭便车，这么大的块头搭谁的便车？中国是和大家一起推车。

中国以发展为第一要务，需要一个和平的国际环境。讲到中美关系，这是最大发展中国家和最大发达国家之间的关系。我们愿意构建不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的新型大国关系。今年习近平主席将应邀对美国进行国事访问，相信会进一步推进中美关系的发展。

毋庸讳言，中美之间存有分歧，但更有广泛的共同利益。妥善处理分歧，可以着力扩大利益的交汇点。这里面有个很大的亮点，就是我们正在推进中美投资协定谈判，它是以准入前国民待遇和负面清单为基础的，这本身就是打破双边经贸合作的天花板，开辟发展的新空间。当然，谈判会有个过程，但它向中美、向世界发出了明确的信号，就是中美经贸关系会更加密切，这个中美关系的“压舱石”会更沉更稳。

香港《经济日报》记者：我的问题和香港民众关心的政改问题有关。现在距离政改投票越来越近了，但是中央领导人近期不断作出强硬的表态，这使很多人对政改方案通过并不乐观。您在今年的《政府工作报告》中首次提到要严格依照宪法和基本法办事，请问这是否意味着中央会进一步收紧对港政策？两地之间文化和经济交流等方面会不会受到影响？会不会增加一些变数？

李克强：“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治，这是中国的一项基本国策。有人担心中央政府会不会收紧对香港的政策，这是不必要的。今年《政府工作报告》讲到，要严格依照宪法和基本法办事，本身就说明要一以贯之地把“一国两制”实施好、贯彻好。因为“一国两制”写进了宪法和基本法，宪法和基本法共同构成了特别行政区的宪制基础，基本法也规定了特别行政区实行的制度。“一国两制”是国家的意志和人民的意愿，不能随意改变。我说这些话，可能有些人听起来感觉到像是字斟句酌，因为你问了一个涉及法律的问题，我必须认真地回答。

中央政府会继续支持香港特别行政区政府和行政长官依法施政，也会继续加大对香港的支持力度，继续发挥香港在国家改革开放和现代化建设中的独特作用，使香港、内地在交流合作当中都更多受益，进一步深化经贸和文化交流，使两地民众都满意，增进两地人民的福祉。

奥地利国家广播电视台记者：中国奉行什么样的外交政策，欧洲高度关注。我们看到，现在俄罗斯军队还在乌克兰。请问中国在这个问题上持什么样的立场？是否认为这违反国际法？几天前在俄罗斯国内电视媒体上，普京总统讲述了他当时是如何规划俄罗斯进入克里米亚这个行动的，中国现在视克里米亚是俄罗斯的一部分还是乌克兰的一部分？

李克强：中国始终奉行独立自主的和平外交政策。在乌克兰问题上一直保持着客观、公正的立场，我们尊重乌克兰的独立、主权和领土完整。前不久，我在欧洲同乌克兰总统会面，对他说了这段话。他问能不能对外

公布？我说没问题，你可以把我的原话登到报纸上。同时，乌克兰问题给地缘政治确实带来了复杂性，尤其是影响了世界经济的复苏进程，我们还是希望这个问题能够通过对话、谈判、协商解决。至于克里米亚问题，成因比较复杂，我们同样希望能够用对话的方式政治解决。我们希望看到邻居之间都和睦相处，欧洲和其他国家共同发展、合作共赢的局面，这既有利于相关方，也有利于中国。

《人民日报》记者：您提到最近一次网购经历是在网上买书，我的问题与书有关。因为我们都知道《政府工作报告》要写的东西很多，每年都有变化，但是我们注意到连续两年把“全民阅读”写入了《政府工作报告》，我不知道您为什么对这件事那么看重？能否跟我们分享一下您的读书感受？

李克强：我记得去年起草《政府工作报告》，我在听取各方意见的时候，不仅是文化界、出版界的人士，而且经济界和企业家都向我提出要支持全民阅读活动，报告要加上“全民阅读”的字样。而且还有人担忧，说现在我们国家民众每年的阅读量还不到有些国家人均的十分之一。这些建议让我深思，说明人们不仅在追求物质财富的增加，而且希望有更丰富的精神生活。

书籍和阅读可以说是人类文明传承的主要载体。就我个人的经历来说，用闲暇时间来阅读是一种享受，也是拥有一种财富，可以说终身受益。我希望全民阅读能够形成一种氛围，无处不在。我们国家全民的阅读量能够逐年增加，这也是我们社会进步、文明程度提高的十分重要的标志。而且把阅读作为一种生活方式，把它与工作方式相结合，不仅会增加发展的创新力量，而且会增强社会的道德力量。这也就是为什么我两次把“全民阅读”这几个字写入《政府工作报告》的原因，明年还会继续。

主持人宣布记者会结束后，有一位记者追问如何看待中缅边境最近发生的问题，李克强说，你问了一件让我感到痛心的事情。在中缅边界我方

一侧，一些我国居民的生命和财产受到了损失，我首先要向遇难者表示深切哀悼，向其家属表示深切慰问。我国外交部、军方都向缅方提出了严正交涉。我们有责任也有能力坚决维护中缅边境的安全稳定，坚决保护我国人民的生命和财产安全。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约 2 小时。参加采访的中外记者近 900 名。

全国人民代表大会常务委员会工作报告*

——二〇一五年三月八日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 张德江

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权，充分发挥最高国家权力机关作用，认真完成十二届全国人大二次会议确定的各项任务，各方面工作都取得新进展、新成效。

一、坚持党的领导，坚定人民代表大会制度自信

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党领导，坚定制度自信，在坚持中完善，在实践中发展，推动人民代表大会制度与时俱进。

（一）始终把坚持党的领导贯彻于人大工作各方面、全过程。坚持党的领导，首先是要坚持党中央的集中统一领导。我们在人大工作中坚决贯彻党的路线方针政策和决策部署，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威。一年来，我

*载于 2015 年 3 月 20 日《人民日报》

们坚持以党的基本理论武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，切实加强常委会思想政治建设，始终把思想和行动统一到中央精神上来，牢牢把握正确政治方向。我们紧紧围绕党中央的战略部署，统筹安排人大立法、监督、决定、代表等各项工作和重要活动，确保中央重大决策部署和重要举措的贯彻落实。我们健全请示报告制度，对人大工作中的重大问题、重要事项，由常委会党组及时向党中央请示报告，依法按程序做好相关工作。坚持党对人大工作的领导，就是要保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

（二）庆祝全国人民代表大会成立 60 周年，增强坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感。2014 年 9 月 5 日，中共中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会，习近平总书记发表重要讲话。讲话全面回顾中国近代以来政治制度的历史变革，深刻揭示了中国实行人民代表大会制度的历史必然性；指出人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度；明确提出必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

我们召开庆祝全国人民代表大会成立 60 周年理论研讨会，以习近平总书记重要讲话精神为指导，系统总结我国实行人民代表大会制度 60 年来的重要经验，就是坚持党的领导，切实保证党领导人民有效治理国家；坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持实现民族振兴的历史使命，集中力量进行社会主义现代化建设；坚持依法治国，建设社会主义法治国家；坚持从国情和实际出发，推动人民代表大会制度完善发展；坚持民主集中制，充分发挥人民代表大会制度的特点和优势。这些重要经验，必须长期坚持，不断完善。

全国人大和地方各级人大通过开展多种形式的庆祝和纪念活动，深入

学习、广泛宣传、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，大家倍受鼓舞、激励和鞭策，进一步增强了坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。

（三）开展第一个国家宪法日活动，大力弘扬宪法精神。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。习近平总书记在第一个国家宪法日来临之际作出重要指示，强调我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证；要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威。

我们召开“深入开展宪法宣传教育大力弘扬宪法精神”座谈会，认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，强调要紧密结合中国近现代历史特别是中国共产党领导人民长期奋斗的光辉历程，紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设取得的辉煌成就，紧密结合我国全面推进依法治国的实践成果，紧密结合实现中华民族伟大复兴的中国梦，深入开展宪法宣传教育，使宪法精神深入人心，以宪法精神凝心聚力，推动宪法全面贯彻实施。

二、抓住提高立法质量这个关键，充分发挥立法的引领和推动作用

立法是全国人大及其常委会的重要职权和主要任务。常委会把提高立法质量放在首位，突出立法重点，加快立法步伐，完善立法机制，提升立法效果。一年来，共审议 20 件法律草案，修改法律 10 件，制定法律 2 件，作出 8 个法律解释。

（一）在一批重要立法项目上取得新进展。环境保护法是环境领域的基础性、综合性法律。常委会在深入调研、充分听取意见的基础上，经过

4 次审议，对环境保护法作出全面修订。这是该法律正式施行 25 年来的首次修订。这次修订，针对环境保护领域的共性问题 and 突出问题，进一步明确政府监管职责，完善生态保护红线、污染物总量控制、跨行政区域联合防治等制度，强化企业防治污染责任，建立环境信息公开、公众参与和公益诉讼制度，加大对环境违法行为追责和处罚的力度。法律还明确规定，县级以上人民政府应当每年向本级人大或者其常委会报告环境状况 and 环境保护目标完成情况。

行政诉讼是“民告官”的诉讼，涉及政府权力的行使和公民权利的保护。常委会适应新形势新要求，对行政诉讼法作出重要修改，这是该法律公布施行 24 年来的首次修改。这次修改，注重保护公民、法人和其他组织合法权益，促进依法行政和公正司法，重点解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题，从扩大受案范围、畅通诉讼渠道、调整案件管辖、规范诉讼程序等方面完善行政诉讼制度，以利于更好地解决行政争议和纠纷。

立法法是关于国家立法制度和立法工作的一部重要法律。为适应完善立法体制、深入推进科学立法民主立法的要求，常委会及时启动立法法修改工作，从充分发挥人大在立法工作中的主导作用、完善授权立法、赋予设区的市地方立法权等方面作了修改完善。常委会对立法法修正案草案进行两次审议后，已提请本次代表大会会议审议。

常委会还制定了航道法，修改了军事设施保护法，审议了食品安全法、广告法、大气污染防治法修订草案和刑法修正案（九）草案、促进科技成果转化法修正案草案等。

（二）通过立法推动和落实重大改革举措。修改预算法，对于深化财税体制改革，实施全面规范、公开透明的预算制度，具有重要意义。常委会前后经过 4 次审议，对预算法作出重要修改。重点从实行政府全口径预算管理、完善财政转移支付制度、健全地方政府债务管理机制、推进预算

公开和绩效管理、加强人大预算决算审查监督等方面，对预算法进行了全面完善。国务院按照新修改的预算法，作出关于深化预算管理制度改革的决定，出台加强地方政府性债务管理等举措，强调坚持依法理财、主动接受监督。

适应推动政府简政放权的需要，常委会对保险法、证券法、注册会计师法、政府采购法、气象法等5部法律的部分规定作出修改，取消和下放法律规定的有关行政审批事项，为推进行政审批制度改革提供法律依据和支持。

为贯彻落实总体国家安全观，加快国家安全法治建设，常委会及时调整立法工作计划，加大工作力度。一是将原来的国家安全法改为反间谍法，加强反间谍工作；二是审议新的国家安全法草案，以此统领国家安全领域法律制度；三是审议反恐怖主义法、境外非政府组织管理法等法律草案，推进重点领域国家安全工作法治化。

（三）深入推进科学立法、民主立法。一是注重发挥人大在立法工作中的主导作用。环境保护法、立法法、行政诉讼法等重要法律的修改，都是由全国人大有关委员会牵头起草的；对“一府两院”负责起草的法律案，有关委员会提前介入，共同研究起草中的重大问题，推动如期提请审议。二是坚持立改废释并举。统筹考虑立新废旧、法律间协调完善和衔接等问题。加强法律解释工作，审议通过关于刑法、刑事诉讼法有关规定的7个法律解释，就民法通则、婚姻法有关公民姓名权的规定作出解释。三是完善立法工作方式。完善法律草案出台前评估工作，加强立法项目论证，健全常委会立法工作机构联系人大代表机制，邀请代表参加立法调研、审议等工作。认真研究和吸收公众意见建议，并及时作出情况说明和反馈。

三、依法对有关法律问题作出决定，维护宪法法律权威

常委会依照宪法和有关规定，及时对若干重要问题作出决定，有力促进和保障宪法法律的正确实施和相关工作的顺利开展。

（一）对香港特别行政区行政长官普选问题作出决定。实行行政长官普选，是香港特别行政区政制发展的重大问题。全国人大常委会对正确实施香港基本法和依法推进香港政制发展负有宪制责任，有必要就行政长官普选制度的若干核心要素和相关问题作出决定。常委会依据香港基本法和全国人大常委会有关决定和解释，通过了关于香港特别行政区行政长官普选问题和 2016 年立法会产生办法的决定，为下一步香港特别行政区提出行政长官普选具体办法确定了原则、指明了方向。这对于全面贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针和香港基本法，推动香港循序渐进发展民主、依法顺利实现 2017 年行政长官由普选产生的目标，具有重要意义。

（二）对开展刑事案件速裁程序试点、设立知识产权法院问题分别作出决定。根据深化司法体制改革的工作部署，常委会作出关于授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件速裁程序试点工作的决定，关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定，为探索完善刑事诉讼程序、健全知识产权司法保护体系提供法律依据和支持。同时，要求有关方面依法认真做好相关工作，总结实践经验，并将实施情况向全国人大常委会报告。

（三）对授权国务院在自由贸易试验区、33 个试点县（市、区）暂时调整实施有关法律规定问题分别作出决定。贯彻中央改革决策，在认真审议国务院相关议案的基础上，常委会通过关于授权国务院在广东、天津、福建 3 个新设自由贸易试验区以及上海自由贸易试验区扩展区域暂时调整有关法律规定的行政审批的决定，关于授权国务院在北京市大兴区等

33 个试点县（市、区）行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定。这两个决定都是为推进相关领域改革提供法律依据和支持，体现了在法治下推进改革、在改革中完善法治的精神。

（四）对设立国家宪法日、烈士纪念日分别作出决定。贯彻党的十八届四中全会精神，常委会通过关于设立国家宪法日的决定，以立法形式将 12 月 4 日设立为国家宪法日，规定国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。设立国家宪法日，有利于增强全社会的宪法意识，弘扬宪法精神，加强宪法实施。近年来，全国人大代表、全国政协委员和社会各界通过多种方式提出设立烈士纪念日的意见建议，呼吁加强烈士纪念工作。为此，常委会通过关于设立烈士纪念日的决定，将 9 月 30 日设立为烈士纪念日。这是继中国人民抗日战争胜利纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日之后，依法确立的第三个纪念日。国家隆重举行纪念和公祭活动，极大地弘扬了爱国主义精神和社会主义核心价值观。

常委会还依法决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约 13 件，决定和批准任免一批国家机关工作人员。

四、坚持问题导向，增强监督工作针对性和实效性

常委会围绕推动中央重大决策部署贯彻落实和保证法律正确有效实施，抓住事关改革发展稳定全局的重要问题、人大代表和人民群众普遍关注的热点难点问题，依法行使监督职权。一年来，共听取审议“一府两院”13 个工作报告，检查 4 部法律实施情况，开展 3 次专题询问、4 项专题调研。

（一）促进经济平稳健康发展。常委会听取审议国务院关于国民经济和社会发展计划执行情况报告、关于加强金融监管防范金融风险工作情况报告，检查专利法、旅游法实施情况。针对内外环境不确定因素增多、经

济发展进入新常态等情况，我们督促有关方面认真贯彻落实中央关于经济工作的决策部署，坚持稳中求进、改革创新，把转方式、调结构放在更加突出的位置，扩大内需特别是消费需求，积极培育新的经济增长点，着力提升经济增长质量、效益和内生动力。完善金融监管协调机制，有效防范和化解金融风险。加快实施创新驱动发展战略，加强专利应用和保护，依法查处专利侵权行为，推进企业技术创新和品牌建设，提高产业竞争力。

推动简政放权、取消和下放行政审批事项，代表关心，社会关注。常委会听取审议国务院关于深化行政审批制度改革、加快转变政府职能工作情况的报告，并开展专题询问。在充分肯定成绩的同时，针对有的地方和部门存在“明放暗不放”、“重形式轻实效”、监管和服务不到位等问题，强调要严格执行行政许可法，进一步提高简政放权“含金量”，取消非行政许可审批事项，全面提高政府公共服务水平。国务院继续加大简政放权力度，提出关于规范国务院部门行政审批行为、改进行政审批有关工作的新举措。

（二）加强预算决算审查监督。常委会依法履行预算决算审查监督职责，听取审议决算、审计工作、预算执行情况等报告，审查批准 2013 年中央决算。要求完善政府全口径预算管理体系，健全政府性债务管理制度，加大专项转移支付清理整合力度，扎紧财政预算管理制度这道篱笆，并责成有关方面对审计查出的问题认真整改、严肃问责。国务院已于当年 12 月就审计查出问题的纠正情况和处理结果向全国人大常委会作出报告。从报告情况看，各被审计单位整改问题金额 1062.5 亿元，挽回和避免损失 33.9 亿元，根据审计建议制定完善规章制度 3122 项。

常委会关注国家财政水利资金投入与使用情况并开展监督，提出科学安排水利资金、加大财政投入、完善涉水管理体制和水生态补偿机制、加强资金项目管理和绩效管理等意见。这是常委会继 2013 年对国家财政科技资金分配使用情况开展监督之后，再次对特定领域财政资金使用情

况开展监督，是加强和改进人大预算监督工作的积极尝试。

（三）推动保障和改善民生。社会保障体系建设事关亿万群众切身利益，每个人都十分关心未来的“养老钱”、“保命钱”。常委会听取审议国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告，并开展专题询问。我们督促有关方面加强顶层设计，积极应对人口老龄化，健全财政投入制度，划转部分国有资本充实社会保障基金，推进基础养老金全国统筹，加强社会保险基金投资运营管理和监督，完善社会救助制度，加快建立更加公平可持续的社会保障制度。

新农村建设是我国现代化进程中的重大历史任务。习近平总书记多次讲到，“小康不小康，关键看老乡”。常委会持续关注“三农”工作，去年将推进新农村建设作为监督工作议题，听取审议有关报告。针对制约农业农村发展的深层次问题，强调要健全城乡一体化发展体制机制，提高新农村建设的科学性、前瞻性、包容性，健全财政、金融支持的长效机制，着力改善农村基础设施和人居环境，全面提升农村基本公共服务水平，让中国广大的乡村旧貌变新颜。

近年来，涉及未成年人人身安全的事故和违法犯罪频发，全国人大代表和社会各界对此十分关心。常委会积极回应社会关切，以保护未成年人人身安全为重点，在全国范围内开展未成年人保护法执法检查，推动有关方面齐抓共管、综合治理，着力加强对未成年人的保护，依法严惩侵害未成年人的违法犯罪，营造关爱保护未成年人的良好社会环境。

针对社会反映较为突出的司法不规范等问题，常委会在分别审议最高人民法院、最高人民检察院关于规范司法行为工作情况报告时，要求加大规范司法行为力度，着力提高司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。根据常委会审议意见，最高人民法院积极整改，取消高级人民法院考核排名，改革审判委员会制度，推进量刑规范化；最高人民检察院认真研究落实措施，部署在全国检察机关开展为期一年的规

范司法行为专项整治工作，重点整治八个方面的问题。

（四）推进生态文明建设。针对群众反映强烈的大气环境污染严重问题，常委会开展大气污染防治法执法检查，重点检查京津冀、长三角、珠三角等重点区域的法律实施情况。着力推动落实政府、企业责任，突出防治重点，注重源头治理，健全区域联防联控机制，加强执法监管，严惩违法行为。国务院将常委会审议意见转发有关部门和地区，要求认真研究，打好防治大气污染攻坚战，自觉接受人大监督，以实实在在的效果取信于民。

针对“十二五”规划纲要实施中期评估反映的部分节能减排约束性指标完成进度滞后的问题，常委会专门安排听取审议节能减排工作情况的报告，提出要下更大决心、作更多努力，把节能减排作为转方式、调结构的重要抓手，强化目标责任制和问责制，坚决淘汰落后产能，确保完成“十二五”各项目标任务。

（五）完善监督工作方式方法。一是把监督与立法更紧密结合起来。常委会对安全生产法作出重要修改，强化生产经营单位主体责任、政府监管责任和安全生产责任追究；同时，在当年就安排听取审议关于安全生产工作情况报告。常委会对大气污染防治法实施情况开展检查，国务院认真研究采纳执法检查提出的意见建议，总结《大气污染防治行动计划》实践经验，拟订大气污染防治法修订草案并提请常委会审议。我们还开展土壤污染防治专题调研，既推动相关工作又为制定土壤污染防治法做前期准备。二是完善执法检查方式。旅游法执法检查中，把听取汇报、召开座谈会与随机抽查、暗查暗访结合起来，把全面检查同跟踪督查典型事件结合起来，还在常委会会议上以视频和口头报告相结合的方式汇报检查情况。三是改进完善专题询问工作。委员长会议组成人员带队深入基层社区开展调研，召开人大代表座谈会，通过网络平台进行问卷调查，把各方面普遍关心的问题作为询问重点，充分反映群众和基层的关切。国务院高度重视常委会

专题询问，有关领导同志到会报告工作并认真回答询问，充分体现了政府对人大负责、受人大监督的精神和要求。

认真做好规范性文件备案审查工作。一年来，对国务院制定的 12 件行政法规，最高人民法院、最高人民检察院制定的 15 件司法解释，逐件进行审查；同时认真研究各方面提出的审查建议。

五、尊重代表主体地位，提高代表服务保障工作水平

全国人大代表是最高国家权力机关组成人员。尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保障人民当家作主。做好常委会的工作，离不开广大代表的支持和参与。

（一）加强同代表的联系。建立健全并认真落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表制度。委员长会议组成人员直接联系 87 名全国人大代表，常委会委员联系 333 名全国人大代表，通过走访、电话、信函等方式密切同代表的交流，邀请代表参加常委会立法调研、执法检查等活动，虚心听取代表提出的意见建议。继续扩大代表对常委会工作的参与，去年先后邀请 300 多名代表列席常委会会议；首次邀请部分代表参与预算草案、计划草案初步审查。健全向代表通报常委会、专门委员会和工作委员会重要工作情况制度，就有关工作征询代表意见建议。“一府两院”密切与全国人大代表的联系，积极回应代表和群众的关切。

（二）认真审议代表议案、办理代表建议。十二届全国人大二次会议主席团交付有关专门委员会审议的 468 件代表议案已全部审议完毕，其中 23 件议案涉及的 6 个立法项目已经常委会审议通过，5 件议案提出的 4 个监督项目已由常委会实施完成，83 件议案涉及的 6 个立法项目正在审议，160 件议案涉及的 69 个立法项目已列入立法规划或年度立法计划。在制定修改法律的过程中，逐件逐条研究代表议案提出的相关内容，邀请议案

领衔代表参加立法调研、出台前评估等工作。常委会审议的刑法修正案(九)草案,充分吸纳了本届全国人大代表提出的 81 件议案中的相关内容。

代表提出的 8576 件建议、批评和意见,现已全部办理完毕并由承办单位答复代表,建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占建议总数的 79.8%。常委会办公厅加大协调督办力度,确定 19 项重点建议,涉及 14 个代表团和 611 名代表提出的 147 件建议。有关专门委员会和承办单位认真履行督办和办理职责,各承办单位负责同志积极参与建议办理调研座谈,共研究制定 100 多项政策措施,推动解决了一批关系群众切身利益的重大问题。国务院常务会议专门听取代表建议办理情况报告,要求有关部门把办理代表建议作为接受人民监督、加强改进工作的重要内容,与本职工作一并考虑、一同推进。

(三)支持和保证代表依法履职。推动各地拓宽代表联系群众渠道,提出通过网络平台密切代表同人民群众联系的实施意见,健全代表联系群众制度,支持代表充分反映群众和基层的意见。组织 1900 余名代表参加专题调研,参加率达到 65%,形成调研报告 117 份,为代表依法履职打下良好基础。认真组织代表培训活动,举办 4 期全国人大代表专题学习班,近 1000 名代表进行集中学习研讨,代表依法履职能力进一步提高。

六、加强与地方人大联系,共同推进人大工作完善发展

做好新形势下人大工作,需要全国人大和地方各级人大的共同努力。近年来,常委会注重加强同地方人大的工作联系,密切工作协同,开展工作交流,在形成整体合力方面取得新进展。

(一)开展县乡人大工作和建设专题调研。常委会把加强地方人大工作调研、推动地方人大工作完善发展作为一项重要任务。我们按照总结、继承、完善、提高的原则,对县乡人大工作和建设开展专题调研。委员长

会议组成人员带队深入基层，实地了解县乡人大工作和建设情况，研究探讨加强改进工作的新思路、好办法。常委会工作机构组成7个专题调研组，对全国31个省（区、市）的县乡人大工作和建设情况进行调研，形成了一批调研成果。中国人大制度理论研究会也举行相关研讨会，提出意见建议。我们拟在调研的基础上，提出加强县乡人大工作和建设的指导性文件，并适时修改完善相关法律。

（二）加大学习培训和工作交流力度。常委会举办4期县级人大常委会负责同志学习班，吉林、西藏等11个省区的1100余名县级人大常委会主任或副主任参加学习，取得良好效果。每次常委会开会时，我们都邀请各省（区、市）人大常委会负责同志列席会议，认真听取他们的意见建议；定期召开情况通报会，及时向他们通报全国人大常委会有关工作情况。召开全国地方立法研讨会，总结交流地方人大立法工作的好经验好做法。邀请地方人大法制工作机构负责同志参加常委会会议。有关专门委员会、常委会工作机构通过座谈会、培训班等形式，加强同地方人大相关机构的联系和交流。同时，地方人大积极支持全国人大的工作，在协助开展执法检查、立法调研、代表服务保障和对外交往等方面做了大量工作，有力推动了人大工作整体水平的提高。

（三）就常委会工作情况和起草工作报告征求地方人大、全国人大代表的意见建议。常委会办公厅组织12个调研组，由部级领导干部带队，深入到地方召开座谈会，听取31个省（区、市）人大常委会负责同志和35个代表团549名全国人大代表的意见建议。调研中收集到的许多宝贵意见建议，充分体现了地方人大、人大代表对全国人大的关心和期待，对我们加强和改进工作很有帮助。

七、围绕中心、服务大局，统筹做好对外交往、新闻宣传、自身建设等工作

积极开展对外交往。紧紧围绕国家发展战略和改革开放大局，服务总体外交需要，发挥人大对外交往的特点和优势，全面推进与外国议会友好交流合作。一是深化定期交流机制。成功召开中国全国人大与俄联邦委员会合作委员会第八次会议，组建由中国全国人大、俄联邦委员会和国家杜马共同参与的新的中俄议会合作委员会。重启与美国参议院机制交流活动，推进与法国、英国、德国、韩国、加拿大、澳大利亚、智利等国议会及欧洲议会的机制交流，与蒙古国家大呼拉尔建立定期交流机制。二是开展多层次多形式友好往来。实现全国人大常委会委员长对秘鲁、哥伦比亚、墨西哥三国的首次访问，接待瑞士、尼日利亚、缅甸、吉尔吉斯斯坦等 53 个议会代表团，加强各专门委员会、友好小组与外国议会的对口交流，在各国议会联盟、亚洲议会大会等议会组织中发挥建设性作用，做好全国人大西藏代表团、全国人大青年代表友好访问团出访工作，广交朋友，推动合作，增进友谊。做好人大侨委工作，为凝聚侨心侨力服务。三是增强对外交往针对性。从维护国家关系发展大局、服务国家发展战略出发，加强治国理政经验交流，为深化务实合作提供良好的法制和政策环境，夯实国家关系发展的社会基础和民意基础。四是讲好中国故事、讲好中国人大故事。增进对方对中国发展道路、基本国情、内外政策的了解和认同。

加强和改进人大新闻宣传工作。围绕庆祝全国人民代表大会成立 60 周年、第一个国家宪法日、纪念民族区域自治法实施 30 周年等重要活动，通过召开座谈会、研讨会、拍摄文献纪录片、编辑出版大事记等形式，大力宣传国家根本政治制度、基本政治制度和国家根本法。加强对人大立法、监督、代表、对外交往等工作的宣传报道和深入解读。积极宣传报道地方人大工作好典型好事例，展现基层人大代表、人大工作者的履职风采。

不断加强自身建设。始终把政治建设摆在首位，坚定理想信念和政治立场，严守党的政治纪律和政治规矩，牢固树立政治意识、大局意识、责任意识和担当意识。按照作风建设永远在路上的要求，严格执行中央八项规定精神，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。改进常委会会议组织工作，坚持会议安排服从议程任务，注重提高审议质量。常委会会议上，委员们准备更加充分、发言更加踊跃，针对性和实效性明显增强。健全常委会党组集体学习制度，完善常委会专题讲座，精心安排选题，坚持学以致用、学用结合、用以促学。

加强对专门委员会工作的领导，充分发挥专门委员会的作用。各专门委员会紧紧围绕全国人大及其常委会中心工作，认真研究、审议和拟订有关议案，积极做好执法检查、专题调研和跟踪监督等相关工作，加强代表议案审议和建议督办，为提高人大工作质量和水平作出了贡献。

继续加强全国人大机关思想、作风、制度和素质能力建设，机关干部职工理想信念进一步坚定，作风进一步转变，为全国人大及其常委会依法履职、开展工作提供了良好的服务保障。

各位代表！

全国人大常委会工作取得的成绩和进展，是在以习近平同志为总书记的党中央正确领导下，全国人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员共同努力、辛勤工作的结果，是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会积极协同、密切配合的结果，是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示衷心感谢！

我们清醒地认识到，同党和国家事业发展要求相比，同人大代表、人民群众的期待相比，常委会工作还存在一些差距和不足。有的法律解决实

际问题的有效性不足，可操作性不强；监督工作存在不到位问题，实效性不足；代表工作内容有待拓展，形式有待丰富。我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督，虚心听取各方面意见建议，不断加强和改进人大工作，更好地依法行使职权、开展工作。

今后一年的主要任务

全国人大常委会 2015 年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，依法行使职权、积极开展工作，充分发挥最高国家权力机关在建设社会主义法治国家中的重要作用，坚决维护宪法法律权威，弘扬社会主义法治精神，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

一、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

贯彻党的十八届四中全会精神，坚持立法先行，抓住提高立法质量这个关键，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，发挥立法的引领和推动作用。

（一）健全宪法实施和监督制度。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，必须把宣传、树立和维护宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好。完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制，建立宪法宣誓制度。认真做好规范性文件备案审查工作，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

（二）加强重点领域立法。从经济社会发展实际需要出发，突出重点、

统筹兼顾，科学确定立法项目。一是完善社会主义市场经济法律制度，修改证券法、促进科技成果转化法、种子法、农村土地承包法、广告法等，抓紧研究启动民法典编纂工作。二是健全民主政治立法，修改选举法、地方组织法、代表法、行政复议法等。推进反腐败国家立法，研究修订行政监察法。三是推进社会领域立法，制定社区矫正法、反家庭暴力法、中医药法、慈善事业法，修改食品安全法、红十字会法，通过刑法修正案(九)。四是加强文化、教育、生态领域立法，制定公共文化服务保障法、国家勋章和国家荣誉称号法，修改大气污染防治法、有关教育法律等。五是推进国家安全法治建设，制定国家安全法、反恐怖主义法、境外非政府组织管理法、网络安全法等。

(三)完善立法体制机制。发挥全国人大及其常委会在立法工作中的主导作用。调整常委会立法规划。建立由全国人大相关专门委员会、常委会工作委员会组织有关方面参与起草重要法律草案机制，建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。加强立法工作力量，提高立法工作能力。

加强人大对立法工作的组织协调，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。更多发挥人大代表参与起草和修改法律的作用，广泛征求代表意见并认真研究采纳。贯彻加强社会主义协商民主建设的精神，开展立法协商。健全立法机关和社会公众沟通机制，拓宽公民有序参与立法途径，加强立法宣传工作。健全向地方人大征询立法意见机制，探索建立基层立法联系点制度。增强立法针对性，推进立法精细化，不断提高立法工作水平。

二、加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督

习近平总书记指出：“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基

本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。”全国人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威。

（一）加强对法律实施情况的监督检查。适应全面推进依法治国新形势，促进“一府两院”依法行政、公正司法，保证法律得到正确有效实施。安排检查水污染防治法、消费者权益保护法、农业法、民族区域自治法、老年人权益保障法、职业教育法等6部法律的实施情况，进一步加大执法检查力度，增强执法检查的权威性、针对性和实效性。

（二）加强对“一府两院”工作的监督。适应经济发展新常态，推动中央重大决策部署贯彻落实。听取审议国务院关于新型信息化建设推动信息化和工业化深度融合发展、自由贸易试验区工作进展、公共文化服务体系建设和完善农村土地承包关系、深化医药卫生体制改革等工作情况和计划执行情况的报告。加强对司法活动的监督，听取审议最高人民法院行政审判、最高人民检察院关于刑罚执行监督等工作情况的报告。

（三）加大对预算决算的监督力度。审查批准预算决算和监督预算的执行，是各级人大及其常委会的一项法定职权。修改后的预算法，对预算决算审查监督的范围、审查的程序和重点内容、监督的主体和责任等，作出了新规定、提出了新要求。我们要以全面贯彻实施新修改的预算法为契机，切实加强对预算决算的审查和监督。听取审议决算、审计工作和预算执行情况报告，审查批准2014年中央决算；听取审议国务院关于加强政府债务管理情况的报告，围绕完善国有资本经营预算进行专题调研。

着眼于增强监督针对性和实效性，继续探索完善监督工作方式方法。发挥专题询问的作用，结合听取审议水污染防治法执法检查、职业教育法执法检查等报告开展专题询问。加强跟踪监督，安排听取审议国务院研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告、关于审计查出突出问题整改落实情况的报告。围绕“十三五”规划纲要编制工

作若干重要问题开展专题调研，安排听取审议相关专题调研报告。

三、深化和拓展代表工作

习近平总书记明确提出，“各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议”。常委会要自觉和带头贯彻落实这一要求，通过加强与人大代表、人民群众的联系，丰富内容和形式，积极回应社会关切，努力做到民有所呼、我有所应，自觉接受人民监督，不断提高人大工作水平。

坚持和深化委员长会议组成人员、常委会委员直接联系代表制度，支持和保障代表围绕常委会立法和监督议题广泛听取群众意见并积极反映。推进常委会、专门委员会、工作委员会向代表通报重要情况和征求意见常态化，健全法律起草征求代表意见制度。推动“一府两院”定期或者不定期召开人大代表座谈会，就重大决策和工作征求代表意见，拓宽代表知情知政渠道。

密切人大代表同人民群众的联系，研究制定代表联系人民群众工作意见，推进全国人大代表履职平台建设，支持全国人大代表参加所在地方人大代表联络站（室）活动，广泛、直接听取群众意见，畅通社情民意反映渠道，更好汇聚民智。选择社会广泛关注的课题，组织相关领域代表开展专题调研并形成代表议案和建议。

充分发挥代表作用，增强保障代表依法履职的能力。完善代表学习培训制度，健全提高代表素质和能力的机制。完善代表议案审议机制，更好地将审议代表议案与立法工作结合起来。改进代表建议办理机制，推动承办单位加强与代表的直接沟通和联系，注重改进工作、完善政策、解决问题。积极稳妥推进代表建议和办理结果公开。加强代表思想、作风建设，

支持选举单位依法完善监督机制，督促代表严格履行代表义务，做到勤勉尽责、遵纪守法。

湖南衡阳破坏选举案已经依法依纪严肃查处。这个案件教训十分深刻，必须引以为戒，完善制度，堵塞漏洞。要切实加强党对人大代表选举工作的领导，把好代表“入口关”，坚持严格依法办事，充分发挥各级人大常委会职能作用，完善代表资格审查机制，加强对选举全过程的有效监督，确保选举工作风清气正。

我们要按照中央外交工作总体部署，认真做好人大对外交往工作，增强议会定期交流机制实效性，密切各层次友好往来，为国家关系长期稳定发展夯实牢固的民意基础和社会基础，为国内发展营造良好外部环境，为加快走出去步伐、推动“一带一路”建设、维护我国海外合法权益发挥积极作用，更好服从服务于国家发展战略大局。

我们要切实加强常委会自身建设，增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，在贯彻落实中央重大决策部署上凝神聚焦发力。注重运用法治思维和法治方式推动人大工作完善发展，做尊法学法守法用法的模范。继续加强与地方人大的联系，召开人大工作座谈会。持之以恒抓好作风建设，健全长效机制。加强全国人大机关建设，建设一支高素质人大工作和立法工作队伍。全国人大机关要支持中央纪委派驻纪检组工作，自觉接受监督。

各位代表！时代的重托光荣艰巨，人民的期待殷切厚重。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，开拓进取，扎实工作，在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的伟大实践中充分发挥人大及其常委会的重要作用，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献！

（新华社北京3月19日电）

政协全国委员会常务委员会工作报告*

——在政协第十二届全国委员会第三次会议上

俞正声

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2014年工作回顾

2014年是全面深化改革的第一年，也是人民政协事业创新发展的重要一年。在以习近平同志为总书记的中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常委会深入贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会战略部署，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，广泛团结参加人民政协各党派团体和各族各界人士，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，聚焦改革发展履行职能，推进政协协商民主发挥优势，强化履职能力建设提高实效，各项工作取得新进展，为党和国家事业发展作出新贡献。

一年来，全国政协常委会坚持在继承中发展、在发展中创新，发挥优势、突出重点、增强实效。全年工作有大事，有重点，有亮点，突出表现在四个方面：一是中共中央高度重视政协工作。以习近平同志为总书记的中共中央从党和国家事业发展全局谋划和部署政协工作，中央政治局常委会议专题研究政协协商工作计划和常委会工作报告，习近平总书记就政协

* 载于 2015 年 3 月 14 日《人民日报》

工作发表重要讲话，作出重要指示，明确人民政协性质定位、履职原则和努力方向，党和国家领导同志多次在政协全体会议、常委会议上与委员共商国是。这些都为做好政协工作注入了动力，增添了活力。二是隆重庆祝人民政协成立 65 周年。习近平总书记在庆祝大会上发表重要讲话，回顾人民政协光辉历程，强调人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量，明确提出做好政协工作的四条重要原则和五项基本要求，并对发展社会主义协商民主作出深刻阐述，为新形势下人民政协事业发展提供了根本指导。三是围绕全面深化改革广泛凝心聚力。贯彻中共中央关于全面深化改革战略部署，发挥人民政协凝聚共识、汇聚力量、协调关系、服务大局的优势和作用，通过组织委员集体学习、视察调研、讨论交流等途径，寻求最大公约数、汇聚改革正能量，推动所联系成员和界别群众理解改革、支持改革、参与改革，更好服务全面深化改革总目标。四是拓展人民政协协商民主广度和深度。首次将党风廉政建设列为专题议政性常委会议议题。围绕《安全生产法》修订开展协商讨论，积极提出意见和建议。选取“核电和清洁能源发展”、“发展特高压输电，优化电力布局”等重要而又认识不尽一致的问题开展调研议政。围绕构建现代公共文化服务体系、建筑工人工伤维权等问题，联合相关部门针对关键环节深入开展调研，从法律和制度层面提出对策建议。积极开展党政领导与政协委员互动交流，在政协全体会议和常委会议等协商活动中，委员们踊跃发言，领导同志坦诚回应，弘扬了民主精神，践行了协商理念，增强了议政效果。

2014 年，全国政协常委会主要开展了以下几个方面的工作。

（一）加强思想理论建设，坚持正确政治方向。常委会深入学习贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会精神，进一步巩固共同思想政治基础，动员广大政协委员为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、

全面从严治党献计出力。认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入把握中共中央治国理政新思想新要求，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，进一步明确政协工作前进方向。召开主席会议、理论研讨会和座谈交流会等集中学习习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话，向地方政协发出学习通知，在人民政协形成学讲话、抓落实、促工作的良好氛围。举办第二期、第三期新任委员学习研讨班和新任港澳委员研习班，集中轮训任务如期完成。全年共举办常委会集体学习讲座、在京委员学习报告会、政协干部培训班 30 多期，共 7000 多人次参加。

（二）聚焦全面深化改革建言献策，推动重大改革举措顺利实施。常委会全年 25 项重要协商活动和 88 项视察调研活动，大多都是紧扣重要改革问题展开，做到聚焦改革、建言改革、服务改革。围绕经济体制改革核心问题，召开“发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用”专题议政性常委会议，从探索基本经济制度有效实现形式、完善现代市场体系、转变政府职能等方面积极调研议政。就推进国有企业改革、加快资源性产品价格改革、生态生产总值核算等经济改革重要问题深入调研、提出建议。抓住法治中国建设这一重大改革课题，召开深化司法体制改革和推动法治政府建设专题座谈会，就支持司法机关依法独立行使职权、推进政府信息公开、完善行政执法体制等提出政策建议。围绕文化体制机制创新召开专题协商会，对统筹文化设施与内容配套建设、处理好政府主导与市场机制关系等提出意见建议。就建立产学研协同创新机制、传统文化保护等深入开展调研议政。选取生态文明体制改革和生态文明建设领域重要问题，围绕建立国家层面生态补偿机制、重点区域大气污染综合防治、东北黑土地保护、沿海滩涂开发与保护等开展调研座谈。召开人口资源环境态势分析会，为保护生态环境、建设美丽中国发挥积极作用。

（三）围绕经济发展重大问题咨政建言，促进经济平稳健康发展。常

委会支持委员主动适应经济发展新常态，围绕统筹做好稳增长、调结构、防风险等工作献计献策。召开宏观经济形势分析会和专题座谈会等，加强动态研究，重点就加强和改进宏观调控、应对经济下行压力、保持经济平稳运行等提出建议。发挥专门委员会、界别、地方政协等方面作用，围绕化解产能过剩矛盾、中小微企业技术创新、规范发展互联网金融、发展信息消费、加强大数据技术研发和应用等深入调研，为推动经济结构战略性调整建言献策；就推进宁夏内陆开放型经济试验区建设、毕节试验区建设，加快沿边互联互通基础设施建设，加强沿边开放基地平台建设等提出对策建议，促进区域协调发展和扩大内陆沿边开放；针对构建新型农业经营体系、健全农业社会化服务体系、大力培育新型职业农民、扎实推进土地确权登记、完善农村社会治理机制、推进农村人居环境建设等提出意见建议，推动农业发展方式转变。

（四）坚持履职为民，促进民生改善与社会和谐稳定。常委会着眼实施教育优先发展战略和扩大就业的发展战略，召开加快现代职业教育体系建设专题协商会。就义务教育减负提质、加快实施农村义务教育学生营养改善计划、完善高校学生资助政策、推进西部高校发展和人才培养、改善大学毕业生就业创业环境等进行调研座谈。针对医疗、社会保障等重大民生问题，围绕完善医疗机构补偿机制和医务人员薪酬制度、构建医养结合型养老护理模式、健全残疾人权益保障制度、支持社会组织健康发展等出谋划策。组织界别委员开展文化、科技、卫生、体育下基层活动，面对面服务群众。就促进严格执法和公正司法、调整国民收入分配格局、困难群众社会保障与社会救助等提出对策建议，积极维护社会公平正义。致力促进民族团结、宗教和睦，就优化民族地区产业布局、左右江革命老区振兴规划、乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚、落实宗教教职人员社会保障政策、加强农村宗教事务管理等开展调研议政。举办《民族区域自治法》颁布实施 30 周年座谈会和少数民族界、宗教界委员反映社情民意座谈会，为加

强和改进新形势下民族工作献计出力。旗帜鲜明反对暴力恐怖主义，支持党和政府依法处置重大案件，维护社会安定团结。

（五）完善双周协商座谈会等协商形式，提高协商实效。常委会把政协协商民主建设作为带动全年工作的重要抓手，着力创新协商载体、增加协商密度、提高协商实效，形成以全体会议为龙头、以专题议政性常委会议和专题协商会为重点、以双周协商座谈会为常态的协商议政格局。认真制定并实施全国政协年度协商工作计划，按照中共中央总体工作部署做好政协协商工作。着力推动双周协商座谈会在实践中完善提高，营造多向沟通协商环境，如实快捷报送委员建议，全年就化解产能过剩、南水北调中线水源地水质保护等举办 19 次协商活动。经过不断探索，双周协商座谈会以其内容广泛、议题具体、氛围民主、讨论深入、成果丰富，成为政协协商民主经常性平台和重要品牌，发挥了委员作用，活跃了政协工作。继续开展政协协商民主课题调研，对中共中央关于加强社会主义协商民主建设的文件起草提出建议，为政协协商民主发展提供理论支撑和制度保障。

（六）深化联谊交流，加强同港澳台侨同胞大团结大联合。常委会重视发挥政协海外联系广、交流渠道多的优势，进一步加强同港澳台侨同胞的团结联谊。更好发挥港澳地区政协委员双重积极作用，及时通报国家经济社会发展和政协工作情况，支持香港委员为特别行政区行政长官和政府依法施政发声出力、在依法推进政改中积极作为，支持爱国爱港、爱国爱澳重要社团开展联谊活动，做好港区省级政协委员联谊会等来访接待工作，组织港澳委员赴内地考察，推动内地与港澳深化交流合作。支持港澳委员通过多种方式加强与港澳青少年沟通交流，开展“进一步加强港澳青少年工作”专题调研。坚持一个中国的原则，把握两岸关系和平发展主题，完善政协委员与台湾民意代表互访交流机制，就河洛文化、黄埔精神、两岸农业合作、宗教文化、中华传统道德伦理等，加强与台湾岛内有关团体、代表人士和基层群众的交流，增进两岸合作民意基础。加强与海外侨胞和

归侨侨眷联系交流，组织好海外侨胞列席政协大会、回国考察等工作，围绕海外华文教育发展调研议政，推动华文教育规范发展，促进海外和谐侨社建设。

（七）开展人民政协对外交往，努力为国家发展营造良好外部环境。常委会密切关注国际形势变化，紧紧围绕国家外交大局和政协中心工作，务实推进多层次涉外交流，客观介绍中国国情和发展成就，宣传中共中央关于全面深化改革、全面推进依法治国的决策部署，阐释中国特色社会主义政治发展道路、外交政策、多党合作制度和社会主义协商民主，增进了解、深化互信、促进合作。开展人文交流和公共外交，密切机构联系、拓展对话渠道、努力增进共识。召开国际形势分析会，围绕“一带一路”建设等重要协商议题开展调研议政活动，为全面深化改革、经济社会发展和落实国家重大外交战略决策提供参考意见。支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会继续发挥独特平台作用，就涉藏、涉疆等问题有针对性地开展工作，坚决维护和捍卫国家核心利益，巩固和扩大在国际上的话语权和影响力。

（八）加强和改进经常性工作，进一步提高科学化水平。常委会坚持以改革创新精神做好经常性工作。着力提高提案质量，严格立案标准，加大审查力度，修订《全国政协重点提案遴选与督办办法》，健全主席办公会议研究重点提案和全国政协副主席督办重点提案制度，强化提案办理协商，完善提案答复和反馈工作机制。加大视察调研工作统筹力度，注重与重要协商议政活动相衔接，优化队伍结构，改进组织方式，加强研究论证。改进大会发言，增加互动交流，提高会议实效。以提高质量、突出特色、注重时效为重点，及时报送视察调研和协商议政成果，强化政协信息舆情汇集和民意表达功能，更好发挥履职“直通车”作用。认真做好文史资料工作，重点征集香港澳门回归、14个沿海开放城市等方面史料，发挥存史、资政、团结、育人功能。强化新闻宣传针对性和实效性，认真组织好

人民政协成立 65 周年等重大活动新闻报道，加大对双周协商座谈会等的宣传力度，提升政协新闻宣传水平。继续加强对地方政协的联系和指导，形成工作合力。

各位委员，过去一年我们取得的成绩，是以习近平同志为总书记的中共中央坚强领导、高度重视的结果，是各级党委、政府和社会各界热情帮助、大力支持的结果，也是人民政协各参加单位、各级组织、广大委员和政协机关团结协作、共同奋斗的结果。在这里，我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

我们也清醒看到，政协工作还存在一些不足。主要是，政协民主监督需要切实加强，制度机制仍需完善，提案质量有待进一步提高，履职能力还要不断增强等。这些，我们都将在今后工作中采取措施努力改进。还要看到，本届政协已经撤销了令计划、苏荣等 14 人全国政协委员资格，这警示我们要切实加强委员队伍建设，继续坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争。

二、2015 年工作部署

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。人民政协工作的总体要求是：全面贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党履行职能，做到协商民主有新加强，民主监督有新举措，制度建设有新进展，增进团结有新作为，履职能力有新提高，进一步把人民政协事业推向前进。

（一）深入学习贯彻中共中央重大决策部署和习近平总书记在庆祝人

民政协成立 65 周年大会上的重要讲话精神。把加强政治建设、提高政治把握能力摆在首位，围绕十八大以来中共中央重大方针政策和习近平总书记系列重要讲话精神，组织开展主题鲜明、形式多样、务实有效的学习活动，切实把思想和行动统一到中共中央重大决策部署上来。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话，坚持与推进履职实践相结合，团结和引导参加人民政协各党派团体和各族各界人士，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。认真学习中国特色社会主义理论体系，积极践行社会主义核心价值观，深入落实中共中央八项规定精神，进一步增强委员意识，锤炼道德品行，改进工作作风，自觉树立和维护政协委员良好形象。政协委员中的共产党员要坚定理想信念，切实增强党的意识、政治意识、责任意识，严守政治纪律和政治规矩，自觉把党的方针政策和决策部署贯彻落实到政协工作各方面，始终坚定正确政治方向。

（二）紧扣改革发展建言献策。把围绕制定国民经济和社会发展的“十三五”规划议政建言作为全年履职重点，通过专题议政性常委会议等多种形式，努力提出具有前瞻性、战略性、针对性的意见建议。召开“深化行政审批制度改革”专题协商会。举办宏观经济形势分析座谈会，加强对新常态下经济运行的动态性、综合性研究，为党和政府加强和改善宏观调控提供参考。就推动“一带一路”建设、完善金融市场体系、推进非公有制企业走出去、加强产权和知识产权保护、完善农村基本经营制度、统筹管理科技计划和资源、深化教育和医药卫生体制改革、加快体育产业发展、转基因农产品的机遇与风险、加强京津冀协同发展中的大气污染防治、推进长江经济带发展中的湿地保护、加强黑土地保护、资源枯竭城市转型等重要课题开展调研议政。召开“积极培育和践行社会主义核心价值观”专题议政性常委会议。围绕推动传统媒体和新兴媒体融合发展、非物质文化遗产传承与保护、戏曲传承与发展等问题进行视察调研。召开人口资源环

境态势分析会。就推进贫困地区发展与人口问题、推动优质医疗资源向基层倾斜、提高青少年身体素质等关系群众切身利益的问题，加强调查研究，提出对策建议。

（三）围绕全面推进依法治国积极献计出力。认真贯彻全面推进依法治国重大战略部署，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥人民政协的协商议政作用和民主监督作用。召开“推进人民法院改革”专题协商会。围绕《促进科技成果转化法》修订开展协商讨论，就健全依法维权和化解纠纷机制、规范城管执法行为、推动全社会树立法治意识等进行调查研究。针对《道路交通安全法》实施情况、执法不公和执法不严现象等开展民主监督，支持司法机关依法独立公正行使职权，推动落实依法治国重要举措。加强法制宣传教育，使广大委员更好地运用法治思维和法治方式开展工作，自觉在宪法法律和政协章程范围内履行职责，争做社会主义法治模范践行者。

（四）切实强化民主监督职能。适应社会主义民主政治建设和政协事业发展需要，加强和改进政协民主监督，做到开展监督有计划、有题目、有载体、有成效。以专委会为依托，以会议、调研、视察、提案、信息、大会发言、新闻报道等为载体，围绕提升政府公信力、化解地方债务风险、扶贫资金管理使用、加强科研经费使用有效管理、腾格里沙漠污染治理、重大水利工程建设、环卫工人合法权益保障、国家重点文物保护、中共中央八项规定精神贯彻落实等问题，开展具有监督性的履职活动，如实反映情况，坦率提出批评和建设性意见，促进相关工作的改进和加强。强化民主监督组织协调、知情反馈、沟通联系等环节制度建设，提高监督实效。

（五）广泛凝聚实现中华民族伟大复兴正能量。坚持大团结大联合，扎实做好团结各界、凝聚人心的工作，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。积极开展政协专委会与民主党派、工商联联合调研，加大党派提案与大会发言等工作力度。鼓励少数民族界、宗教界政协委员加强同少数民

族群众和信教群众联系，推进集中连片贫困地区精准扶贫，促进民族地区经济社会发展；开展依法加强宗教事务管理等调研，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针和基本法，支持香港特别行政区、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，进一步探索发挥港澳委员双重积极作用的有效方式，为深化内地与港澳交流合作贡献才智。全面贯彻中共中央对台工作大政方针和两岸关系和平发展重要思想，大力宣导“两岸一家亲”理念，继续开展与台湾有关党派团体、民意代表交流沟通，为团结岛内基层民众、青少年多做工作。加强与海外侨胞及社团联系，积极维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益。

按照中共中央外交工作总体部署，务实开展对外交往，发挥政协专门委员会、中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会等在对外交往中的优势和作用，积极开展人文交流和公共外交，加强对国际形势的分析研判，讲好中国故事、传播好中国声音，努力为国家发展营造良好外部环境。

（六）积极推进工作创新。制定政协委员联系办法，健全委员联络机构，进一步做好政协主席、副主席联系委员工作，通过开展多种形式联谊活动，广交深交各界朋友。建立完善全国政协领导同志赴地方调研时与当地全国政协委员见面座谈制度，京外视察调研活动更多吸收驻在地全国政协委员参加，推进与委员联系交流多样化、机制化、经常化。完善学习制度，结合委员关切的问题，丰富学习内容，帮助委员知情明政，提高议政建言能力。坚持主席办公会议研究审议视察调研计划和重要报告制度，完善调研和协商议题遴选机制。强化政协信息的党派特色、界别特色，加强对前瞻性意见和预警性情况的反映，更好发挥民意汇集和决策参考作用。深入开展提案办理协商理论研究和实践探索，加强提案督办。探索以界别为单位推荐大会发言、提出集体提案，活跃界别工作。根据中共中央有关部署，参与做好中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念

工作，加强相关文史资料征集出版，铭记历史、烛照未来。进一步整合政协新闻宣传资源，加大政协履职成果宣传力度，巩固壮大思想舆论阵地。加强理论研究，推进智库建设，发挥中国政协理论研究会等的作用，努力研究和回答人民政协事业发展的重大理论和实践问题。

三、更好发挥人民政协在发展社会主义协商民主中的重要作用

习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话和《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》，就发展社会主义协商民主作出战略部署，对发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明具有重大而深远的意义。人民政协要认真贯彻中共中央要求，坚持改革创新，加强制度建设，提升履职能力，更好发挥作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（一）准确把握人民政协协商民主的性质定位。人民政协作为中国人民爱国统一战线的组织、中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构、我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，不是权力机关，也不是决策机构，而是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台，具有话语权、影响力，是不可替代的。在这个平台上进行政治协商、民主监督和参政议政，就政治经济社会发展重大问题、关系人民群众切身利益实际问题、统一战线内部共同性问题等充分发表意见、坦诚深入交流，有助于广纳群言、广谋良策、广聚共识，有助于促进党和政府科学民主决策，有助于更好实现人民当家作主，生动体现了社会主义民主政治的特色和优势。准确把握人民政协的性质定位，是做好政协工作的关键所在，也是推进政协协商民主的根本遵循。要始终坚持正确政治方向，坚持中国共产党的领导，自觉立足我国文化传统和基本国情，绝不照

搬外国政治模式，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。要坚持有事好商量，平等探讨问题、坦率提出意见、沟通化解分歧，切实将协商理念寓于履行职能全过程、贯穿开展工作各方面。要强化全局观念和系统思维，充分发挥政协协商民主形式多样、智力密集、传统深厚的优势，在协商民主体系中循序渐进地开展，在人民内部各方面务实有效地推进。

（二）积极拓展社会各界有序参与政协协商渠道。要搭建好机制化、常态化的协商参与平台，坚持和完善全体会议、常委会议、专题协商会、双周协商座谈会制度，积极开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，探索网络议政和远程协商等新形式，使协商更加广泛多层地展开、更为灵活经常地进行。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持和保障各民主党派、无党派人士积极参与政协协商活动，在协商中推进合作共事，在合作中实现党的领导，不断巩固中国共产党与民主党派的政治联盟。要进一步适应经济社会发展和统一战线内部结构变化，探索新的社会组织等参加政协协商活动的方法途径。要坚持协商于民、协商为民，充分发挥政协委员联系群众、团结各界的重要作用，创新政协界别工作和群众工作，提高联系群众能力，使协商更好地反映各界群众意见，使党和政府的决策更符合群众愿望并为群众所理解，努力让群众感到政协离自己很近。

（三）注重营造协商讨论的民主氛围。团结和民主是政协工作的两大主题。政协协商民主必须大力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。要坚持实事求是、敢于直言，摒弃非此即彼的思维定势，拒绝偏激偏执的极端言论，保持从善如流的坦荡胸怀，始终做到平等协商，不强加于人；真诚协商，不敷衍了事；民主协商，不强求一致；务实协商，不流于形式。要坚持体谅包容、求同存异，对于各种意见和建议，只要是基于拥护中国特色社会主义事业、致力实现中华民族伟大复兴中国梦的共同思想政治基础，无论是赞成的还是反对的、无论是多数

人提出的还是少数人主张的，都应该允许反映和表达，都应该得到尊重和包容。要坚持商以求同、协以成事，正确把握人民政协一致性和多样性的关系，切实加强协商互动和讨论沟通，促进不同思想观点交流交融，逐步增进了解、加深理解、消除误解、取得谅解，努力凝聚思想上的最大共识。

（四）努力提高政协协商民主实效。提高政协协商民主实效，科学选题是前提，调查研究是基础，互动交流是关键，成果转化是重点。要坚持问题导向，广泛征求党政部门、党派团体和政协委员等各方面意见，围绕党政关注和群众关切选好调研议政题目，既通过常委会议等形式对综合性、全局性、前瞻性问题开展广泛协商，也灵活运用双周协商座谈会等平台对切口小、专业性强的具体问题进行深入协商，做到协商议题和协商形式相匹配、视察调研和协商议政相衔接。要提高调查研究能力和水平，加强和党政部门、党派团体、地方政协、专家学者等的联合调研，花更大气力深入了解实际，花更多时间强化研究论证，识民情、接地气，倾听群众呼声，把握事物规律，力求使调研靠事实说话，使对策建议更加符合实情、反映民意、有助决策。要丰富协商形式，精心组织互动交流，通过发言、讨论、提问、解答，不断把协商引向深入。要完善协商成果采纳和反馈机制，通过专题报告、政协信息、新闻报道、大会发言等途径推动协商成果转化，对重要成果落实情况开展跟踪调研和民主监督，提高协商成效。

（五）进一步加强政协协商民主制度和机制建设。要根据《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》，制定全国政协配套实施办法，进一步明确政协协商内容、协商形式、协商程序、成果运用以及加强与党政工作衔接等，推动政协协商民主更加规范有序地开展。着眼构建结构合理、层次清晰、科学规范的人民政协制度体系，研究制定规范政治协商、民主监督、参政议政的相关意见，制定全国政协委员履职工作规则，修订政协专门委员会通则，健全提案办理协商、视察调研、大会发言、反映社情民意信息等规章制度，全面推进政协制度建设和机制创新，不断提高工

作科学化水平。要增强制度观念和规则意识，强化制度落实情况督促检查，健全委员履职评价机制，提高制度权威性和执行力。

各位委员，我们的事业宏伟而壮丽，我们的使命艰巨而光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，求真务实，开拓创新，奋力谱写人民政协事业发展新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（新华社北京3月13日电）

以制度筑自信 以民主聚人心*

——热烈祝贺十二届全国人大三次会议胜利闭幕

《人民日报》社论

观大势、掌全局，议大事、抓大事，十二届全国人大三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主精神，严格遵循法定程序，与会代表紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局履职尽责、凝心聚力，再次奏响了民主、团结、求实、奋进的乐章。大会务实高效、成果丰硕，我们对此表示热烈祝贺。

在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作都取得新进展、新成效。会议充分肯定各国家机关过去一年的工作。代表们一致认为，政府工作报告充分贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照“四个全面”战略布局，突出主动适应和引领经济发展新常态的总体要求，贯穿稳中求进工作总基调，顺应人民群众对美好生活的向往和期待，既讲成绩、也讲问题，直面困难挑战，部署应对之策，是一个凝聚力量、提振信心、求真务实的报告。代表们尽心履职，听取审议了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审议通过了各项议案、报告和其他议题，为部署和落实今年的经济社会发展目标任务和国家各方面工作凝聚起广泛共识、奠定了坚实基础。

立法是依法治国的前提和基础，全面依法治国首先要完善立法制度。这次会议审议通过了立法法修改决定，这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的生动实践，是科学立法民主立法成功典范，是

*载于 2015 年 3 月 16 日《人民日报》

贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神的重要成果。我们相信，立法法的修改完善，必将对充分发挥立法的引领和推动作用，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，提高立法质量，发挥积极的推动作用。

全面深化改革，全面依法治国，全面完成“十二五”规划，稳增长调结构、实现经济社会发展提质增效升级，任务艰巨而繁重。新形势下，面对接踵而至的挑战、稍纵即逝的机遇，尤其需要发挥人民代表大会制度的支撑作用，广聚社会共识，崇扬法治精神，为建设富强民主文明和谐的国家、自由平等公正法治的社会提供强大的制度动力。

民主兴则民心聚，法治兴则国家强。无论是加强和改进立法，确保国家发展、重大改革于法有据，还是加强和改进法律实施，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象；无论是加强和改进监督，确保公权力受到有效制约和监督，还是充分发扬民主，坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务，积极稳妥推进政治体制改革、有序扩大政治参与，全国人大和地方各级人大都肩负着重大责任。国家权力机关做出的每个抉择，都关涉人民群众的幸福安康，与党和国家事业发展紧密相连。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以法治规范和完善国家治理，以民主激发和凝聚民智民力，不管形势如何复杂多变，艰和险可能构成一时挑战，但时和势都将在我们这边。

人民代表大会制度深深根植于中国社会的沃土，60年风雨为证，人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是坚定中国特色社会主义制度自信的重要源泉。永葆开放心态、坚定制度自信，在坚持中完善、在实践中发展，这一根本政治制度必将为中国的现代化进程凝聚起强大动力，以独特的光辉照亮人类政治文明的星空。

美好的愿景不会自动化为现实，良好的设计要靠实干才能落到实处。以制度筑牢自信、以民主凝聚人心，奋发有为、只争朝夕，人民代表大会

制度一定能在协调推进“四个全面”的历史征程上，为实现民族复兴的光荣梦想贡献新力量、谱写新篇章。

发挥协商民主新优势*

——热烈祝贺全国政协十二届三次会议胜利闭幕

《人民日报》社论

同绘改革发展宏图，共襄民族复兴伟业。3月13日，全国政协十二届三次会议如期完成各项议程，在雄壮的国歌声中胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

会风简朴，气氛庄重，讨论热烈。10天半的会期中，习近平总书记等党和国家领导同志看望了参加会议的各界别委员，并参加联组会，听取委员们的意见和建议。各位委员勤勉尽责，认真听取了俞正声主席代表政协第十二届全国委员会常委会所作的工作报告，听取并讨论了政府工作报告及其他报告，讨论了立法法修正案草案。委员们平等探讨问题、坦诚提出意见、沟通凝聚共识，充分展现了中国特色社会主义政治协商制度的生机与活力。

民主才能广开言路，协商方可博采众谋。从建设法治中国到加强反腐倡廉，从适应经济新常态到繁荣文艺发展，从保护生态环境到增进民生福祉，2000多位政协委员坚持履职为民，不回避矛盾、不掩盖问题，实事求是、敢于直言，用一份份凝聚着智慧和汗水的提案，一场场开放而务实

*载于2015年3月14日《人民日报》

的讨论，努力求取最大公约数，汇聚改革正能量，将民主、团结、求实、奋进的主题词，再一次写在人民政协的光辉旗帜上。

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。合力推进“四个全面”，更需要人民政协百尺竿头勇求新进，做到协商民主有新加强，民主监督有新举措，制度建设有新进展，增进团结有新作为，履职能力有新提高。发挥协商民主新优势，聚焦“四个全面”战略布局和群众关切，紧扣全面深化改革建言献策，围绕全面推进依法治国献计出力，切实强化民主监督职能，推进协商民主广泛多层制度化发展，人民政协将能更好助力国家治理体系和治理能力的现代化，凝聚起不可战胜的磅礴力量。

人民民主是社会主义的生命，人民政协是人民民主的重要形式。完善民主制度、丰富民主形式是加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化的必由之路。作为协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。不断拓展协商领域、丰富协商形式、营造协商氛围，有利于进一步集思广益、凝聚共识、科学决策。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固团结合作的共同思想政治基础的主轴，积极开展民主监督，敢于说真话讲诤言，及时反映真实情况，勇于提出意见和建议，帮助查找不足和问题，我们就能为协调推进“四个全面”添助力、增合力，开拓政协事业新的境界，让中国共产党领导的多党合作和政治协商制度抵达新的高度。

60余载民主协商，60多年参政议政，铭刻了历史的光荣，更启示着使命的艰巨。“四个全面”战略布局确立了党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。紧紧围绕这一战略布局推进政协协商民主，完善参政议政机制，人民政协必将为中国特色社会主义民主政治建设、为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

引领民族复兴的战略布局*

——论协调推进“四个全面”

《人民日报》评论员

再没有什么使命，比引领一个民族走向复兴更光荣；再没有什么事业，比团结十几亿人民圆梦更崇高。

这是一个崭新的起点。2012年11月，以习近平同志为总书记的党中央接过历史的接力棒，在新中国成立以来党和人民接续奋斗的基础上，继续在中国特色社会主义道路上谋划民族复兴的伟大事业，续写这无上的光荣。国家博物馆，《复兴之路》展览中思接千载，追寻中国梦。深圳莲花山，邓小平铜像前再展宏图，激荡改革潮。纪念“八二宪法”颁行，重申依宪治国、依法执政，塑造法治魂。力行八项规定，以上率下言出必果，坚守生命线……履新第一个月，起笔落墨之际，前进航标已然确立。两年多来，从党的十八大强调“全面建成小康社会”，到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”战略布局清晰展现。

历史，从来都是在直面问题中展开其波澜壮阔的画卷。经济总量领先下的人均落后，先富起来之后的共富挑战，资源环境约束下的转变压力，创新能力与发展需求脱节，国内外安全风险叠加交织，治理现代化目标任重道远……习近平总书记坚持问题导向和科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题，提出“四个全面”战略布局。这“四个全面”，是从我国

*载于2015年2月25日《人民日报》

发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的，立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；第一次将全面依法治国，论述为全面深化改革的“姊妹篇”，形成“鸟之两翼、车之双轮”；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，锻造我们事业更加坚强的领导核心。每一个“全面”，都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

马克思说：“理论在一个国家实现的程度，总是决定于理论满足这个国家的需要的程度。”“四个全面”战略思想和战略布局，正是中国“发展起来以后”，更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性的必然选择。两年多来，统筹改革发展稳定，各项举措力度空前，经济发展进入新常态；推进依法治国、依法执政、依法行政，社会主义法治体系建设破局开篇，公平正义成为全面小康的重要着眼点；推进治党治国治军，反腐倡廉纯洁队伍，正风肃纪凝聚人心；运筹内政外交国防，中国梦与亚太梦、世界梦同频共振……短短两年多时间，科学统筹、协调推进重大决策部署，让局面为之而变、气象为之而新、民心为之而振。事实充分证明，“四个全面”是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。

“既要注重总体谋划，又要注重牵住‘牛鼻子’”。2015年中央政治局第一次集体学习，习近平总书记对辩证唯物主义基本原理和方法论的阐

述，也是对“四个全面”战略布局哲学基础的揭示。“四个全面”，既有目标又有举措，既有全局又有重点，每一个“全面”都具有重大战略意义。发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力和时代潮流，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障，从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。四者不是简单并列关系，而是有机联系、相互贯通的顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党，“四个全面”的主线，勾绘出的是社会主义中国的未来图景。

很多时候，只有站在历史的峰峦之上，才能更清晰地洞察时代风云，更准确地把握前进方向。90多年来，从领导新民主主义革命、社会主义革命和建设，为当代中国一切发展进步奠定基础；到确定改革开放这一决定当代中国命运的关键一招，开辟中国特色社会主义广阔道路，几代共产党人接力探索的过程，如此艰辛，也如此壮阔。“四个全面”的关键就在于坚持中国道路、增创中国优势。这一战略布局，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。它兼顾中国特色和世界潮流，体现中国与世界的深刻互动，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是中国和中国人民阔步走向未来的关键抉择。

站在历史与未来的交汇点，更伟大的征程正在我们面前展开。谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，这是一场艰苦的奋斗，也是一次豪迈的进军。行走在复兴之路上，中国的昨天，雄关漫道真如铁；中国的今天，人间正道是沧桑；中国的明天，直挂云帆济沧海。

让全面小康激荡中国梦*

——二论协调推进“四个全面”

《人民日报》评论员

梦想是最令人心动的旋律，又是最引人奋进的动力。人民的梦想是什么样子？

“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”“孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”，2012年11月15日，刚刚当选中共中央总书记的习近平，用朴实的语言，道出了人民心中的梦想，拨动了海内外中华儿女的心弦。这个梦想，是人民对民族复兴的美好憧憬，是全面小康的群众表达，是党的十八大描绘的全面小康蓝图的生动呈现。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，习近平总书记的庄重承诺，展现的是我们党执政的宗旨信念和奋斗情怀。

“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”习近平总书记第一次把全面小康放在中国梦的大格局中，把全面小康目标升华成民族复兴的重要里程碑。今天的神州大地上，全面小康与中国梦相互激荡成人民生活的幸福图景，凝聚为全社会的“最大公约数”，在中国梦的交响曲中增添了更优美的旋律，成为中国共产党带领全国各族人民共同奋斗的时代主题。

然而，全面小康怎样建成？难点如何破解？这不仅关系全面小康的实现，更关系中国梦的奠基，是推进当代中国发展进步必须回答的重大课题。两年多来，习近平总书记足迹遍及甘肃、湖北、湖南、内蒙古、新疆、福

*载于2015年2月26日《人民日报》

建、江苏、云南等 20 多个省区市，念兹在兹的是亿万人民的小康生活，奔波谋划的是当代中国的发展大计。总书记提出的一系列新思想、新论断、新要求，准确把握当代中国实际，精准聚焦全面小康难点，科学回答了全面建成小康社会面临的诸多重大问题。

全面小康，核心就在全面。这个“全面”，体现在覆盖的人群是全面的。它是不分地域的全面小康，是不让一个人掉队的全面小康。踏访河北阜平“看真贫”，给独龙族乡亲们回信希望“加快脱贫致富步伐”，延安座谈“革命老区脱贫致富”，从就任总书记之初到羊年春节之际，习近平总书记一再强调，“最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区”“小康不小康，关键看老乡”。“一个民族都不能少”“不能丢了农村这一头”“决不能让一个苏区老区掉队”……这一系列论断，充分体现了把 13 亿多人全部带入全面小康的坚定决心。

这个“全面”，也体现在涉及的领域是全面的。我们要建成的全面小康，是“干部清正、政府清廉、政治清明”“找到全社会意愿和要求的最大公约数”的全面小康，是“破除城乡二元结构，建设农民幸福生活的美好家园”的全面小康，是“国家物质力量和精神力量都增强，全国各族人民物质生活和精神生活都改善”的全面小康，是“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的全面小康，是“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的全面小康，是“以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面”“为实现中国梦提供坚强力量支撑”的全面小康……方方面面，着眼的是发展中国特色社会主义事业五位一体总体布局。民主权利如何保障？贫困洼地如何弭平？三农难点如何攻克？文化挑战如何应对？生态瓶颈如何突破？解决这些问题的过程，就是补齐发展短板的过程，就是提升小康水平线的过程。

全面建成小康社会，从根本上说是发展问题。在发展进入新阶段、经济进入新常态的今天，习近平总书记关于全面建成小康社会的论述，抓住

发展中存在的突出矛盾，瞄准的是经济、社会和人的素质的全面提升。发展是当今世界潮流，发展是当今中国主题。无论是“工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，还是“坚持发展是硬道理的战略思想”，全面建成小康社会的战略目标，体现的正是中国特色社会主义的根本属性和必然要求。

小康，这个中国人千百年来梦想，今天已经被中国共产党人赋予了更深刻的内涵。在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标。然而，要把一个人口比欧盟、美国、日本加起来还多的大国带入全面小康，这是人类历史上从未有过的伟大壮举，不可能一蹴而就。只有全面深化改革，破除利益藩篱，实现全面小康才有动力；只有全面依法治国，建立规则秩序、推进公平正义，实现全面小康才有保障；只有全面从严治党，锻造领导核心、提供政治支撑，实现全面小康才有保证。以全面深化改革破解民族复兴进程中的深层次矛盾问题，以全面依法治国确保现代化建设有序进行，以全面从严治党巩固党的执政基础和群众基础，才能绘就全面小康的宏图。

新的征程正在展开。小康这个穿越无数苦难与辉煌岁月的执着梦想，已经触手可及。历史的接力棒传到我们手中，前无古人的伟大事业将由我们亲手完成。“继续发扬筚路蓝缕、以启山林那么一种精神，继续保持空谈误国、实干兴邦那么一种警醒”，我们就一定能“把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实”。

改革让中国道路越走越宽广*

——三论协调推进“四个全面”

《人民日报》评论员

历史是过去的现实，现实是未来的历史。以党的十一届三中全会为标志，波澜壮阔的改革开放至今已经走过 30 多年历程；从现在起到新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，算来大约也是 30 多年。站在这样的历史节点，改革将如何拓展中国道路，我们又该怎样激发改革动力？

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从履新不到一个月就去“得风气之先”的广东考察，宣示“改革不停顿、开放不止步”；到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题，擘画改革新蓝图、吹响改革集结号，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在全局和历史的高度，明确了全面深化改革的战略布局，实现了改革理论和政策的一系列重大突破，形成了全面深化改革的重要战略思想。如果说，改革开放是当代中国最鲜明的特色，以更大的政治勇气和智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，就是党的十八大以来深化改革最鲜明的特征。党的改革方略步入一个全新高度，中国改革开放进入了一个全新境界。

论方向，“改革开放是有方向、有立场、有原则的”，是“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”；论目标，要“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；论思路，要坚持“战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、

*载于 2015 年 2 月 27 日《人民日报》

底线思维和创新思维”；说关系，要处理好“解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”；讲落实，要“正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”……干净利索的思路，逻辑缜密的阐述，体大思精的布局，习近平总书记全面深化改革的思想，让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。在被视为“全面深化改革元年”的2014年，改革呈现加快推进之势，中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成了108项改革任务，共出台370条改革举措……数量之多、频率之高、力度之大，前所未有。全面深化改革的部署，正化为新一轮改革声势夺人的大潮。

不谋全局者，不足谋一域。梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述，根本在“改革”，关键在“深化”，重点在“全面”。体现在认识论上，就是坚持系统思维，强调不能以偏概全、不能片面理解。比如，全面深化改革的总目标，“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”是一个有机整体，不能顾此失彼、断章取义。比如，既要讲“市场的决定性作用”，也要讲“更好发挥政府作用”；既要讲如何分好“蛋糕”，也要讲如何做大“蛋糕”。归根到底，全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改。

“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”体现在方法论上，就是要“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”，充分考虑各项改革举措之间的关联性、耦合性，努力做到眼前和长远相统筹、全局和局部相配套、渐进和突破相衔接，协调各方利益关系，最大限度减少阻力。同时，也要立足全局抓大事，善于抓住“牛鼻子”，以重要领域和关键环节作为突破口，在牵一发

而动全身的关键点上集中发力，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。改革开放 30 多年来，中国改革循着从易到难、从局部到全局、从增量到存量的顺序展开。今天的改革，遇到的困难就像一筐螃蟹，抓起一个又牵起另一个，必须全面启动；涉及的利益关系错综复杂、环环相扣，需要顶层设计。与过去相比，今天的改革既呼唤坚定果敢的行动、百折不回的信念，也呼唤全面系统的认识论、攻坚克难的方法论。习近平总书记关于改革的一系列重要论断，有“冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱”的勇气，有“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的决心，有“改革开放只有进行时没有完成时”的坚韧，有“没有比人更高的山，没有比脚更长的路”的气魄，针对的是当今中国的基本国情和时代特点，直面的是改革深水区攻坚期的特殊阶段，回应的是中国特色社会主义道路的新要求，彰显了当代共产党人执着的改革品格、鲜明的改革气质、奋发的改革精神。今天的改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。全面深化改革要塑造的，是一个更有实力引领时代的社会主义中国。

在“四个全面”战略布局下审视，改革既是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。对于全面建成小康社会，改革是贯穿始终的不变逻辑，也是实现这一宏伟目标的具体历史实践。对于全面依法治国，改革是齐头并进的姊妹篇，全面深化改革需要法治保障，全面依法治国也需要深化改革。对于全面从严治党，改革是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径，党的领导则是实现改革发展目标的根本保证。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位，放在历史和现实的坐标中去把握，我们才能深刻理解为何新一轮改革要在各个领域统筹推进，为何全

面深化改革是推动发展的强大动力。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。“现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界”。回望改革历程，话音犹在耳畔。在千帆竞发的时代洪流中，认真落实全面深化改革的战略布局，最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，我们将再次向世界宣示：中国共产党人的激情和梦想长存、决心和勇气仍在，全面深化改革必将不断拓展中国特色社会主义道路，成为实现中国梦的不竭动力。

法治让国家治理迈向新境界*

——四论协调推进“四个全面”

《人民日报》评论员

多少年来，在人们心目中，改革，就是解放思想敢于突破陈规，就是放开手脚打破条条框框。正因如此，“凡属重大改革都要于法有据”“确保在法治轨道上推进改革”，当习近平总书记在全面深化改革领导小组会议上为改革划定“法治边界”时，给世界留下的印象极其深刻。

党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央治国理政的决策中，在推进全面建成小康社会的进程中，全面深化改革与全面依法治国，被视为“鸟之两翼”“车之双轮”，成为上下贯通的“姊妹篇”，推动我们的事业滚滚向前。

*载于 2015 年 2 月 28 日《人民日报》

循此回望，一条治国理政的主线，清晰可见。2012年12月，履新不到一个月，习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上庄严宣示，“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政”。2013年3月，刚刚当选国家主席，习近平向全国人民郑重宣誓，“我将忠实履行宪法赋予的职责”。两个场景，一种态度：尊重法律、厉行法治，是必须把握好的施政之要。基于30多年的法治实践，经过两年多的法治探索，党的十八届四中全会集理论和实践之大成，绘就全面依法治国新蓝图，为法治中国建设标定新的里程碑。

全面依法治国，对于中国这样一个有数千年人治传统的国家来说，无疑是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。昭告“没有法律之外的绝对权力”，彰显法治权威；强调“政府职能转变到哪一步，法治建设就要跟进到哪一步”，发挥法治力量；告诫“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，完善法治实践；要求“领导干部要做尊法学法守法用法的模范”，塑造法治信仰……习近平总书记提出全面依法治国，开阔了法治的格局、丰富了法治的内涵、拓展了法治的外延，让全面依法治国成为治国理政思想重要组成部分，助推社会主义现代化建设走向新境界。

将全面依法治国确立为重大战略布局的一环，标志着依法治国按下“快进键”、进入“快车道”。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法治国和以德治国相结合等，从顶层设计的角度，回答法治统一性的问题；“五大法治体系”“三个共同推进”“三个一体建设”，从国家治理的角度，回答法治协调性的问题；“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，从参与主体的角度，回答法治系统性的问题。特别是回答了党的领导与依法治国关系这一根本问题，既明确中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位，也强调社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。对法治认识的不断深化，正是执政党在现代化进程中的自我超越、自我提升。

把全面依法治国放到当前中国发展的棋局中，才能体会这一战略部署的重大现实意义。党的十八大以来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，无不以法治为框架、用法治作支撑、由法治来贯穿。从简政放权不断深入，到民生事业逐渐完善；从经济改革大刀阔斧，到党的建设抓铁有痕，法治都提供了制度保障。如果把治国比喻成一本大书，那么法治就是大纲，纲立文顺、纲举目张。治理体系中，法治体系成为关键一环；治理能力中，依法治国成为重要内容，法治的引领和规范，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

在更大的坐标系中审视，一个鲜明的感受是，无论是在改革开放 30 多年历程中，还是在中国现代化百年征途上，或是世界社会主义几百年演进中，全面依法治国的战略举措，都标志着一个全新的探索。将依法治国提升到“为子孙万代计，为长远发展谋”的高度，将目标设定为“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”，全面依法治国的战略部署，立足点是坚持中国道路、完善中国制度。作为治国重器，全面依法治国书写的是法治史的新篇章，开启的是中国特色社会主义的新征程。

在“四个全面”中，全面依法治国这一战略举措，与全面深化改革、全面从严治党相辅相成，共同为全面建成小康社会这一战略目标提供基本动力、基本保障、基本支撑。法治是框架和轨道，也是理念和方法。重大改革需要于法有据，改革成果需要法治固化，全面依法治国为全面深化改革提供稳定性、规范性；依法治国首先要依规治党，依规治党才能依法治国，全面依法治国与全面从严治党本质一致、辩证统一。没有全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定；没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政。在法治确定为党治国理政基本方式的今天，全面依法治国必须抓住领导干部这个关键少数。只有如习近平总书记所要求的，全社会都尊法学法守法用法，把法治思维、法治方式贯彻到治国理政的全过程、落实到改革发展的大棋局，法治才能成为

中国前进的坚强保障，从而实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。

“法者，治之端也。”要跳出历史周期律、实现长期执政，要走好中国道路、实现长治久安，就必须落实好全面依法治国的战略部署。沿着社会主义法治道路建设法治中国，我们一定能在“四个全面”相互激荡的伟大进程中，绘就民族复兴的宏伟蓝图。

从严治党锻造坚强领导核心*

——五论协调推进“四个全面”

《人民日报》评论员

“8000多万中国共产党党员与13亿中国人民一起……凝聚成13亿的中国力量”，当热播宣传片《中国共产党与你一起在路上》以变幻的场景呈现一个古老而又朝气蓬勃的中国，人们在光影交错的时空激荡中深切感受到，“中华号”巨轮行稳致远，需要从容驾驭的领航者；中国现代化列车驰向远方，需要强劲有力的火车头。

这是一组每每读来让人心生感慨的数据。国家统计局在21个省区市开展的民意调查显示，87.3%的群众认为不正之风和腐败问题与以往相比有好转，77.1%的群众认为查处领导干部违纪违法案件有力度。这是全面从严治党形势下正风肃纪的可观实绩，是党的建设进程中从严从实的初步战果。

*载于2015年3月1日《人民日报》

“打铁还需自身硬”“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题”，习近平总书记在上任伊始的中外记者见面会上，将对民族的责任、对人民的责任、对党的责任，落脚到从严治党、使党始终成为坚强领导核心上。

党的十八大闭幕不到一个月，中央就制定出台八项规定，发出正风肃纪、从严治党的强烈信号，全党全社会为之一振。“开弓没有回头箭”，两年多来，从坚持不懈反“四风”，上紧作风建设发条，到坚持“老虎”“苍蝇”一起打，深入推进反腐倡廉建设；从深入开展党的群众路线教育实践活动，使广大党员干部受到猛击一掌的警醒，到从严管理干部，完善党的建设制度、党内法规体系，全方位、高标准的管党治党举措，刷新了党风政风，深得党心民心，写下了党的建设新篇章，开创了全面从严治党的新局面。在继承优良传统、总结实践经验的基础上，习近平总书记在我们党90多年历史上首次提出“全面从严治党”，既是时代发展的必然趋势，也是伟大事业和伟大工程的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

中国共产党与中华民族的前途命运，构成了当代中国最为关键的“命运共同体”。“既然党和国家前途命运交给了我们，就要担当起这个责任”。正是基于“腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国”的忧患意识，习近平总书记多次重申“党的作风关系人心向背，关系党的生死存亡”，号召全党及时解决影响党的创造力、凝聚力、战斗力的问题，认真医治损害党的先进性和纯洁性的病症，坚决祛除滋生在党的健康肌体上的毒瘤，在理论和实践上不断开创全面从严治党的新境界。

党的十八大以来，以中央八项规定为肇始，以作风建设为突破口，以党的群众路线教育实践活动为抓手，以反腐倡廉为动力，全面从严治党的战略思想在实践中不断成熟。全面从严治党，核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系，始终保持党的先进性和纯洁性，重点是从严治吏、正风反腐、严明党纪，目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提

高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

这是党的建设规律的新探索。焦裕禄纪念馆的深情驻足，民主生活会上的以心换心，中央纪委全会上的谆谆告诫，群众路线教育实践活动中的亲力亲为……习近平总书记等中央领导同志的身体力行，全党同志的积极参与，不断诠释着“全面从严治党”的丰富内涵。“全面”是基础，它是思想建党和制度治党的紧密结合，既要靠教育也要靠制度，一柔一刚，同向发力；它是建章立制和执行落实的有机统一，既把权力关进制度的笼子里，又落实主体责任和监督责任，强化守纪律、重申守规矩；它是自上而下和自下而上的双向互动，既要领导带头、以上率下，又要层层传导压力，全党动手、全党参与。

党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。从严治党，关键在治、要害在严。全面从严治党，意味着党的建设要在“严”字上铆足力气、下足功夫。思想上要把好“总开关”，作风建设要以“钉钉子精神”一抓到底，制度落实强调“抓铁有痕、踏石留印”，反腐败斗争强调“不定指标、上不封顶，凡腐必反，除恶务尽”……教育要严、标准要严、执纪要严、惩治要严、制度要严，“严”是贯穿始终的主线。对我们这样一个大党大国来说，从严治党更有其自身规律。全面从严治党，体现了治标和治本的统筹兼顾、自律和他律的双管齐下。这一党建战略思想，开创了党建新格局，表明我们党对新形势下党建规律、治国理政规律有了新探索、新认识、新创见。

“大盘取厚势，官子有妙手。”在“四个全面”战略布局中，全面从严治党体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的建设与治国理政的统一。我们国家和民族的发展必须有一个主轴，中华民族走向繁荣、富强和文明，必须有一个坚强的领导核心，这个领导核心无可替代，就是执政的中国共产党。协调推进“四个全面”，最根本的是坚持党的领导不动摇。党的领导是“四个全面”之魂、战略中军帐之帅。全面从严治党，锻造坚

强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引，防止在大的问题上出现颠覆性错误；就能不断加强和改善党的领导，使党始终成为全国人民的主心骨，为协调推进“四个全面”提供政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。

“天下将兴，其积必有源。”我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。从苦难到辉煌，从贫弱走向复兴，一代又一代中国共产党人把民族复兴推进到今天这样的境界，我们这一代中国共产党人的历史责任，就是要坚持不懈全面从严治党，通过持之以恒的努力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。

“四个全面” 实现中国梦的战略指引*

曲青山

2014年12月，习近平同志在江苏省调研考察时提出“四个全面”的思想，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。这是一个重大战略思想，是以习近平同志为总书记的党中央对新形势下治国理政新的战略思考、新的战略要求、新的战略部署，不仅使当前和今后一个时期党和国家工作的关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰、内在逻辑更加严密，而且丰富和发展了中国特色社会主义理论体系，成为推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的总方略、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略指引。

实现中国梦：全面建成小康社会是基础

党的十八大后，习近平同志提出实现中华民族伟大复兴中国梦的重大命题，立即在全国上下、国内国外引起强烈反响和广泛热议。中国梦具有什么样的科学内涵和精髓要义呢？习近平同志指出：“党的十八大描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，发出了向实现‘两个一百年’奋斗目标进军的时代号召。根据党的十八大精神，我们明确提出要实现中华民族伟大复兴的中国梦。”“中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福。我们的奋斗目标是，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入在2010年基础上翻一番，全面建成小康社会。到本世纪中叶，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴

*载于2015年2月11日《人民日报》

复兴的中国梦。”当前，全党全国各族人民正在为实现党的十八大提出的奋斗目标而奋发努力，正在朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进。这是党和国家的工作大局，是时代的主题。由此可见，中国梦这一重大命题内含到中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会的目标，到中华人民共和国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标，它与中国特色社会主义共同理想高度一致。中国梦对上述系列目标任务进行统摄提升、提炼概括，作出了通俗易懂、简明扼要、群众易于接受的形象表达和生动表述。

中国梦的提出，成为时代的最强音，成为中国人民进军的号角。它为坚持和发展中国特色社会主义注入新内涵，充分体现了我们党的责任担当和使命追求，是新一届中央领导集体对全体人民的庄严承诺，是党和国家面向未来的政治宣言，是引领中国走向未来和激励中华儿女团结奋进的精神旗帜。

从全面建成小康社会与中国梦的关系来看，全面建成小康社会是实现中国梦的阶段性目标。其基本内涵是：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。2021 年是中国共产党成立 100 周年。因此，到 2020 年全面建成小康社会的目标也就成为我们党“两个一百年”奋斗目标中的第一个目标。“全面建设小康社会”和“全面建成小康社会”虽然只是一字之差，含义却发生了质变。全面建设小康社会是正在进行时，全面建成小康社会是将来完成时，是到 2020 年要完成的任务、实现的目标。如果 2020 年全面建成小康社会的任务不能如期完成、目标不能如期实现，那么，中国梦的实现就会被延迟。因此，全面建成小康社会是实现中国梦的前提和基础。

实现中国梦：全面深化改革是动力

全面深化改革，是党的十八届三中全会提出的重大战略任务。党的十八届三中全会为什么要确定全面深化改革这个主题？我们为什么要全面深化改革？习近平同志深刻指出：“实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，要求全面深化改革。坚持和发展中国特色社会主义，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展，进一步解放和发展社会生产力、继续充分释放全社会创造活力，要求全面深化改革。解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，实现经济社会持续健康发展，不断改善人民生活，要求全面深化改革。”这释放出一个重要信号，就是我们党将坚定不移高举改革开放的旗帜，坚定不移坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线方针政策；也阐明了一个重要思想，就是我们要抓住机遇、迎接挑战，实现更大发展，实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革是动力。

改革开放是我们党在新的历史条件下带领人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。这场新的伟大革命从党的十一届三中全会到现在，走过了极不平凡的历程。我国30多年来取得举世瞩目的发展成就，靠的就是改革开放。事实雄辩地证明，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是发展中国特色社会主义的必由之路。当前，经济全球化深入发展，综合国力竞争更加激烈，国际形势复杂多变。在这样的新形势下实现中华民族伟大复兴的中国梦靠什么？还是靠改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。

全面深化改革不是推进一个领域的改革，而是要协调推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革。全

面深化改革要着力解决影响我国经济社会发展、影响全面建成小康社会和基本实现现代化、影响实现中华民族伟大复兴中国梦的各种突出矛盾和问题，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。因此，全面深化改革不仅对当前我国经济社会发展和全面建成小康社会具有巨大推动作用，而且是实现中国梦的强大动力。

实现中国梦：全面依法治国是支撑

全面推进依法治国是党的十八届四中全会作出的重大战略部署。党的十八届四中全会为什么要确定这个主题？我们为什么要全面依法治国？习近平同志明确指出：“我们要实现党的十八大和十八届三中全会作出的一系列战略部署，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，就必须在全面推进依法治国上作出总体部署、采取切实措施、迈出坚实步伐。”全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。无论从重大现实意义看还是从深远历史意义看，它都是实现中国梦的支撑。

从重大现实意义看，全面依法治国是全面深化改革的法治保障。三中全会、四中全会是姊妹篇，二者的主题可以说是一个“破”和“立”的关系。因为，三中全会如果用一个关键词来表述的话就是“改革”，改革就是变更、革新，相对来说更多体现为“破”。四中全会如果用一个关键词来表述的话就是“法治”，而法治更多体现为“立”。当然，这不是绝对的，两者是相辅相成的，改革过程中有破也有立，法治建设进程中有立也有破。对“破”与“立”，我们要辩证地去认识和对待。“破”是为了破除束缚发展的思想观念和体制机制障碍，是手段，其目的是“立”，即建立起运转

良好的制度体系和有利于发展的体制机制，建设社会主义法治国家。“破”与“立”的有机统一，必将为实现中国梦奠定坚实基础。

从深远历史意义看，全面依法治国着眼于解决法治与人治的关系问题，实现党和国家长治久安。法治与人治的关系问题是人类政治文明史上的一个基本问题，也是世界各国在实现现代化进程中必须面对和解决的一个重大问题。不管是社会主义国家还是资本主义国家，要实现现代化，都必须经过法治国家建设这个坎。从世界近现代史看，凡是顺利实现现代化、经济社会比较发达的国家，没有一个不是较好解决了法治与人治关系的。法治是一个国家发展的重要保障，是治国理政的基本方式。依法治国是我们党领导人民治理国家的基本方略。全面依法治国是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑，是一件为长远发展谋、为子孙万代计的大事。它的深远历史意义就在于为实现中国梦提供法治保障。

实现中国梦：全面从严治党是关键

全面从严治党，是习近平同志在党的群众路线教育实践活动总结大会上着力强调的。习近平同志指出：“这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进。”有鉴于此，他对今后党的建设从“严”的角度提出八个方面的要求，即：落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，坚持从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律。

办好中国的事情，关键在党，关键在人。美好蓝图变为现实，靠人去

努力、去奋斗。我们党是一个拥有 8600 多万党员、在一个 13 亿多人口的大国长期执政的党，党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力直接关系党的命运，直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。中国共产党的执政地位是历史的选择、人民的选择，但党的执政地位不是一劳永逸的。巩固党的执政地位，关键在于全面从严治党，使党始终保持先进性和纯洁性。尤其在新的历史条件下，我们党面临“四大危险”和“四大考验”，全面从严治党的要求更加紧迫。

党的十八大以来，我们大力加强党的建设尤其是作风建设和反腐倡廉建设，取得明显成效。如果对其经验和做法用一个字概括，就是“严”。“严”已成为党的建设的新常态，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等各个方面。事实证明，治国必先治党，治党务必从严。治党全面了、从严了，我们党就坚强有力。党坚强有力，人民群众就会团结聚集在党的周围，我们的事业就无往而不胜。新形势下，只要我们全面从严治党，使党始终成为坚强领导核心，就能带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。因此，全面从严治党，不仅对全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国起着政治保证、组织保证作用，而且是实现中国梦的关键所在。

（作者为中共中央党史研究室主任）

“四个全面”战略布局是怎样形成的*

施芝鸿

从2014年12月到2015年2月，在短短2个月时间内，习近平总书记先后11次阐述了党的十八大以来新一届中央领导集体提出并形成的“四个全面”的战略布局问题。他强调，“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作。”本文就我们党“四个全面”战略布局的形成过程、科学内涵和协调推进问题，谈些学习体会。

“四个全面”战略布局的形成过程

我们党“四个全面”的战略布局，是在党的十六大提出的全面建设小康社会奋斗目标基础上，在党的十八大以来新的伟大实践中，逐步提出并形成的，其间经历了3个阶段。

从“一个全面”到“两个全面”。在党的十八大之前，2002年召开的党的十六大在报告中提出了“一个全面”，即“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。2007年召开的党的十七大在报告中重申了这“一个全面”的奋斗目标，并且把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。在距离2020年全面建成小康社会还有8年之际召开的党的十八大，统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，从而把党的十六大、十七大报告提出的“全面建设小康社会”这“一个全面”扩展为“两个全面”。此后，2013年召开的党的十八届三中全会《关于全面深化改革

*载于2015年3月2日《北京日报》

若干重大问题的决定》把党的十八大报告提出的“全面深化改革开放”简化为“全面深化改革”。

从“两个全面”到“三个全面”。2014年，也就是在全面深化改革元年召开的党的十八届四中全会，审议通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。《决定》提出：“全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国”，这样，就把“两个全面”进一步扩展为“三个全面”。

从“三个全面”到“四个全面”。在十八届四中全会闭幕后不久，2014年12月14日，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。至此，把“三个全面”首次扩展为“四个全面”。需要指出的是，在党的十六大、十七大、十八大报告中，虽然都提出过“全面推进党的建设新的伟大工程”，但“全面从严治党”是习近平总书记在这次江苏考察调研中首次提出来的，并且是同全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国组合在一起，作为“四个全面”首次提出来的。

对“四个全面”的定位也有个发展过程。最初，这“四个全面”是作为全面完成党的十八大提出的任务、要求以及当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾提出来的。2015年2月初，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上，首次把这“四个全面”定位于党中央的战略布局。

党的工作战略布局问题始终是我们党治国理政的一个重大理论和实践问题。党的工作布局正确，党和国家各项事业的发展就比较顺利。反之，

就会出现这样那样的失误和挫折。改革开放以来，我们党对这个问题有过三次权威表述。

第一次是1986年9月，党的十二届六中全会首次提出：“我国社会主义现代化建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，并且使这几个方面互相配合，互相促进。”

第二次是2012年11月，习近平同志就任党的总书记不久，就在党的十八届中央政治局第一次集体学习时提出：要“深刻领会建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务。党的十八大强调，建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。”他指出：“强调总布局，是因为中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我们要牢牢抓好党执政兴国的第一要务，始终代表中国先进生产力的发展要求，坚持以经济建设为中心，在经济不断发展的基础上，协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设。”他还说：“我们要按照这个总布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。”

第三次是在2015年2月2日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上的讲话中指出：“党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个‘全面’都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措”。他还强调：“要把全面依法治国放在‘四个全面’的战略布局中来

把握，深刻认识全面依法治国同其它3个‘全面’的关系，努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”

“四个全面”中的每一个“全面”都有其重要科学内涵和重大战略意义

第一，全面建成小康社会，作为我们党在刚刚进入新世纪新阶段的十六大就提出的一个管长远管全局的重大战略目标，其重要科学内涵有5个方面：一是指全面建成小康社会覆盖人群之全面，即“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”；二是指全面建成小康社会覆盖领域之全面，也就是“六个更加”，即“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”；三是指实现国民经济发展之全面，即推动实现我国国民经济全面发展，以利于缓解一系列重大矛盾；四是指我们党在新世纪之初要推动建设的三大文明协调发展之全面，即要推动实现社会主义物质文明、精神文明、政治文明协调发展；五是指人的发展之全面，就是要在社会生产力不断发展基础上，逐步实现人的全面发展，即更加关注并努力满足中国十几亿人口特别是普通人的多方面发展需要。

全面建成小康社会的重大战略意义在于“四个体现”，即体现了我们党把发展作为执政兴国第一要务的大局观，体现了以人为本、为民造福、让全体中国人民共享改革发展成果的执政观，体现了实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调的发展观，体现了我们为国家和人民谋幸福、为人民谋幸福的共产党人价值观。

应该指出，由党的十六大报告提出的全面建设小康社会目标，到了党的十七大、十八大，先后经历了两次重要的充实和完善。在党的十七大报告中，对实现全面建设小康社会奋斗目标提出了5条至关重要的新要求：一是增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；二是扩大社会主义民

主，更好保障人民权益和社会公平正义；三是加强文化建设，明显提高全民族文明素质；四是加快发展社会事业，全面改善人民生活；五是建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

在党的十八大报告中，进一步提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标：一是经济持续健康发展；二是人民民主不断扩大，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障；三是文化软实力显著增强；四是人民生活水平全面提高；五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展；以及必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。

经过党的十七大、十八大修改完善后的全面建成小康社会之全面，不仅由新世纪新阶段之初的三个文明协调发展之全面，扩展为包括党的十六届六中全会提出的构建社会主义和谐社会的重大任务和党的十七大提出的生态文明在内的五位一体协调发展之全面；而且，还把全面建成小康社会奋斗目标拓展为全面建设中国特色社会主义、推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型之全面。

第二，全面深化改革，作为以习近平同志为总书记的党中央为实现全面建成小康社会战略目标提出的三大战略举措之一，凝聚了我们全党全社会思想共识和行动智慧。特别是十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出了到2020年全面深化改革的时间表、路线图，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，是对全党全社会积极投身全面深化改革的一次总部署、总动员。

全面深化改革之全面，其重要科学内涵，首先指的是改革总目标之全面。在此之前，我们党也提出过一些着眼于具体领域的改革目标。比如，我们讲过，政治体制改革总的目标是巩固社会主义制度，发展社会主义社会的生产力，发扬社会主义民主，调动广大人民的积极性。党的十四大提

出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。党的十八届三中全会提出了“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的全面深化改革的总目标，并在这个总目标统领下，明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革的分目标。这是改革进程本身向前拓展提出的客观要求，同时也体现了我们党对改革目标认识的深化。同这个总目标紧密相连的是，全面深化改革还围绕完善国家现代治理体系即我们党领导下管理国家的制度体系，提出了一系列重大改革举措，强调坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

全面深化改革之全面，其重要科学内涵，其次指的是覆盖领域之全面。2014年2月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班的讲话中指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革。”十八届三中全会《决定》提出的全面深化改革，覆盖了“5+1+1”的广泛领域，即覆盖构成中国特色社会主义总体布局的经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体的改革，加上党的建设制度改革，以及国防和军队改革。在一个改革决定中覆盖如此广泛的领域，并且提出的全面深化改革任务有336项之多，这在改革开放历史新时期我们党的历次有关改革的全会《决定》中还是第一次。这是同坚持和发展中国特色社会主义、不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展，到2020年在各方面形成一整套更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度的要求相对应的。正因为这样，习近平总书记在主持起草党的十八大报告过程中，明确要求在提出全面建成小康社会发展目标的同时，要提出制度建设的目标。事实上，正是通过党的十八大报告提出的中国特色社会主义五位一体制度建设的目标，以及依法治国基本方略全面落实、法治政府基本建成、司法公信力不断提高、人权得到切实尊重和保障，构建系

统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使全面建设中国特色社会主义各方面制度更加成熟更加定型的要求，为党的十八大以后以习近平同志为总书记的党中央相继提出全面深化改革、全面推进依法治国奠定了基础。

全面深化改革的重大战略意义在于：它关系到我们党和国家工作全局，关系到全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化，关系到更好坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关系到进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

第三，全面依法治国，作为以习近平同志为总书记的党中央为实现全面建成小康社会战略目标提出的三大战略举措之二，其重要科学内涵，首先指的是全面依法治国的总目标之全面。这个总目标就是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这既明确了全面依法治国的性质和方向，又突出了全面依法治国的工作重点和总抓手，是贯穿十八届四中全会《决定》全篇的一条主线，对全面依法治国具有纲举目张的意义。法治体系是国家治理体系的骨干工程，加快建设中国特色社会主义法治体系，就是要加快形成完备的法律法规体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。

全面依法治国之全面，其重要科学内涵，其次指的是全面依法治国的工作布局之全面。这就是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。依法治国是我国宪法确定的治理国家的基本方略，而依法执政则是我们党治国理政的基本方式，能不能做到依法治国，关键在于我们党能不能坚持依法执政，各级政府能不能坚持依法行政。强调要坚持在依法治国、依法执政、依法行政的共同推进上着力，就是要推进依法执政制度化、规范化、程序化；推进严格规范公正文明执法，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。强调要坚持在法治国家、法治政府、法治社会一体建设上用劲，是因为这三者各有侧重、

相辅相成，全面推进法治国家、法治政府建设需要全社会共同参与，需要全社会法治观念增强，所以，必须在全社会弘扬社会主义法治精神、树立法律权威，建设社会主义法治文化，培育社会成员办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好环境，自觉维护法治权威，自觉抵制违法行为。

全面依法治国之全面，其重要科学内涵，同时指的是要着力推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法之全面。科学立法是前提，严格执法是关键，公正司法是防线，全民守法是基础。推进科学立法，关键是完善立法体制，提高立法质量，深入推进科学立法、民主立法。推进严格执法，重点是解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题。推进公正司法，重点是优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。推进全民守法，主要是把全民普法和守法作为全面依法治国的长期基础性工作，着力增强全民法治观念，使尊法守法成为全民的自觉行动。

全面依法治国之全面，其重要科学内涵，还体现在坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍之全面。党的十八届四中全会研究部署的法治领域改革共提出了 190 项重要举措，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域。这表明，全面依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。

全面依法治国的重大战略意义在于：这是深刻总结我国社会主义现代化建设成功经验和深刻教训作出的重大战略抉择，是全面建成小康社会和全面深化改革的重要保障，是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑，归根到底是为子孙万代计、为长远发展谋。

第四，全面从严治党，作为以习近平同志为总书记的党中央为实现全面建成小康社会战略目标提出的三大战略举措之三，同样是值得我们高度重视的。我们党作为一个大党老党，历来重视从严治党，一贯强调治国必先治党、治党务必从严。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中

央在从严治党上进行了新的探索，提出了全面从严治党的纲领性口号，这既契合了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国对加强党的领导和党的建设的迫切要求，也体现了我们党在面临长期、复杂、严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验这“四大考验”，面临更加尖锐地摆在全党面前的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险这“四大危险”的高度清醒和自觉。简而言之，坚持全面从严治党，就是要“为之于未有，治之于未乱”，使我们党永远立于不败之地。

从习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话和此后一个月习近平总书记在十八届中纪委第五次全会上的讲话阐述的内容看，全面从严治党的科学内涵主要有4个方面：

一是内容无死角。就是要覆盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域。特别是习近平总书记提出要坚持思想建党和制度治党紧密结合，这是很有现实针对性的。现在，党的建设中一个比较明显的问题是轻视思想政治工作，往往以为定了制度、有了规章，就万事大吉了，有的甚至已经不会或不大习惯于做认真细致的思想政治工作了，还有的甚至认为组织找自己谈话是多此一举。习近平总书记强调，对广大党员干部既要靠教育，也要靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。

二是主体全覆盖。就是要强化党的建设包括党风廉政建设的主体责任，党委（党组）书记作为第一责任人，既要挂帅，又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，以上率下，层层传导压力，逐级落实责任。在巩固省区市、中央和国家机关落实主体责任成果的基础上，把责任落实到地市一级。

三是劲头不松懈。做到作风建设永远在路上，纠正“四风”没有休止符，坚持查处腐败问题零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗

毒的勇气不懈、严厉惩处的尺度不松，让那些想搞腐败的人断了念头、搞了腐败的人付出代价。

四是把守纪律、讲规矩摆到更加重要位置。保持党的团结统一，既要靠共同的理想信念、严密的组织体系、全党同志的高度自觉，又要靠严明的纪律和规矩。纪律不严，规矩不彰，从严治党就无从谈起。党章等党内规章制度，党的纪律，国家法律，是全党必须遵守的规矩；党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，也是十分重要的党内规矩。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。习近平总书记指出，腐败问题与政治问题往往是结伴而生的。所以，当前对党的政治纪律和政治规矩，要十分明确地强调、十分坚定地执行。各级领导干部特别是高级干部不但要在守纪律、讲规矩上作表率，还要教育引导年轻干部，让他们从进入干部队伍起就知道守纪律、讲规矩的重要性和严肃性。

在实践中统筹协调好“四个全面”的贯彻落实

习近平总书记提出的“四个全面”这一党和国家工作的战略布局，不但要管到2020年全面小康社会建成之日，也即第一个一百年奋斗目标实现之日，而且对实现第二个一百年奋斗目标也将是长期管用的。因此，我们只有从思想上深刻认识和理解这个战略布局，才能在实践中提高贯彻落实好这个战略布局的自觉性坚定性。

一是用马克思主义的唯物辩证法深刻认识“四个全面”的内在逻辑关系。在这个问题上好有一比。党的十三大报告提出的党在社会主义初级阶段“一个中心，两个基本点”的基本路线是一个相互贯通、相互依存、不可分割的统一整体。其中，“一个中心”，即始终坚持以经济建设为中心，是明确现阶段我国社会主要矛盾的“一元论”；“两个基本点”，即始终坚持四项基本原则、坚持改革开放，是为解决上述主要矛盾在方法论和策略

原则上必须坚持的“两点论”。两个基本点是统一于和服务于一个中心的。在实践中，对“一个中心，两个基本点”，必须全面把握、全面坚持，做到既须臾不可偏离，又丝毫不可偏废。“四个全面”的战略布局也是如此。其中，全面建成小康社会是我们党在新世纪新阶段一以贯之的战略目标，而全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党则是实现这个战略目标的三大战略举措；全面建成小康社会可以说是对应于党的基本路线中的“一个中心”的，而全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党则可以说是对应于党的基本路线中的“两个基本点”的。因此，对这“四个全面”同样必须全面把握、全面坚持，同样必须做到既须臾不可偏离，又丝毫不可偏废。

二是用统筹协调的方法贯彻落实好“四个全面”的战略布局。习近平总书记在党的十八届三中全会上的重要讲话中深刻指出，全面深化改革是一个复杂的系统工程，随着改革不断深入，各个领域、各个环节改革的关联性、互动性明显增强，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。我们要统筹谋划深化改革各个方面、各个层次、各个要素，深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，发生化学反应，产生共振效果，形成改革合力。贯彻落实好“四个全面”的战略布局也是如此，也要深入研究和科学把握其关联性、耦合性，也要注重统筹谋划、协同配合，也要做到同频共振、形成合力。正因为这样，习近平总书记在十八届四中全会上的重要讲话中强调，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国有其紧密的内在逻辑。全面建成小康社会、全面深化改革，都离不开全面依法治国，同时又要让全面深化改革、全面依法治国如鸟之两翼、车之两轮，共同推动全面建成小康社会的事业滚滚向前。而全面从严治党，则可以使我们党始终做到“打铁还需自身硬”，始终在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治

国中发挥好领导核心作用。显然，只有始终坚持这样的统筹协调推进，才能把“四个全面”贯彻得更加自觉、落实得更加到位。

三是把协调推进“四个全面”战略布局的贯彻落实同全面推进伟大事业和伟大工程的两个“五位一体”总布局结合起来。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国都要靠坚持党的领导、加强和改进党的建设来实现。在改革开放和社会主义现代化建设历史新时期，我们党在实践中既形成了中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，就是中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设；又形成了党的建设新的伟大工程“五位一体”的总体布局，就是党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。这两个“五位一体”是相互贯通、相互依存、不可分割的。中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局中的生态文明建设，体现着对生态环境的净化能力和净化水平，而党的建设新的伟大工程“五位一体”总体布局中的反腐倡廉建设，则体现了中国共产党对自身肌体的自我净化能力和净化水平。习近平总书记强调的“四个全面”战略布局，其中最后一个“全面”即全面从严治党，同前三个“全面”所体现的正是伟大事业同伟大工程的辩证统一关系，同时也体现了党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力对全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的政治保证、思想保证、组织保证、作风保证。

最近，中共中央政治局就辩证唯物主义基本原理和方法论进行集体学习时，习近平总书记提出的坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论、努力提高解决我国改革发展基本问题本领的要求，正是同我们党团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党相联系、相契合、相适应的。

（作者为全国政协社会和法制委员会副主任、中央政策研究室原副主任）

关于“四个全面”思想内涵的哲学思考*

韩庆祥

习近平总书记提出的“四个全面”战略布局，立足治国理政全局和根本，着眼于现代化建设和民族复兴长远，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。学习和领会“四个全面”战略布局的思想内涵，有必要从哲学角度来认识和把握。

马克思主义哲学为协调推进“四个全面”提供哲学基础

2014年12月，习近平总书记在江苏考察工作时强调，“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。这里，习近平总书记首次明确提出了“四个全面”战略布局。2015年年初，习近平总书记主持中央政治局第二十次集体学习，内容是辩证唯物主义基本原理和方法论，旨在使各级领导干部掌握马克思主义科学世界观和方法论，提高辩证思维和战略思维能力，提高解决改革发展问题的本领，为协调推进“四个全面”提供哲学滋养和哲学基础。

第一，马克思主义哲学应首先是面向“问题”的哲学。习近平总书记具有强烈的问题意识，倡导问题导向。他强调指出：我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。他提出的治国理政思想都是针对问题的，要理解其治国理政思想，就要把握他所关注的问题，只有把握他所关注的问题，才能更好理解他的治国理政思想。今天，我们党要协调推进“四个全面”，就必须不断掌握马克思主义的科学世界

*载于2015年3月16日《北京日报》

观和方法论，努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。显然，习近平总书记注重的是“面向中国问题的哲学”。其实，哲学发源于疑惑和问题，问题是时代的口号，哲学又是时代精神的精华。马克思主义哲学具有强烈的问题意识，它是面向现实的人的生活世界及其问题的。一部马克思主义哲学发展史，就是不断面向问题、分析问题、解决问题的历史。今天，我们学习研究马克思主义哲学，不仅要面向“文本”，更应面向“中国问题”。

第二，马克思主义哲学是注重“增强实践本领的哲学”。学习马克思主义哲学包括唯物辩证法，应增强我们的担当意识，敢于直面并破解前进中遇到的矛盾，提高化解矛盾的本领。习近平总书记指出，要学习掌握事物矛盾运动的基本原理，不断强化问题意识，积极面对和化解前进中遇到的矛盾。对待矛盾的正确态度，应该是直面矛盾，并运用矛盾相辅相成的特性，在解决矛盾的过程中推动事物发展。今天，各级领导干部坐在矛盾的火山口上，处在矛盾的包围当中。尤其在相对发展起来以后，就进入了矛盾凸显期，经济、政治、文化、社会、生态、党的建设等各个领域的矛盾都会凸显出来。在这种情况下，各级领导干部都会面临“发展的烦恼”，是否敢于直面并破解矛盾，就显得十分重要。有的人不敢直面矛盾，遇到矛盾绕着走，甚至回避和掩盖矛盾，缺乏敢于担当的精神，结果使矛盾堆成山，成为难啃的硬骨头，错失了解决矛盾的机遇。马克思主义哲学告诉我们：矛盾是客观、普遍存在的，矛盾运动是事物存在和发展的基本形式，也是推动事物发展的基本动力。所以，要善于自觉主动地直面各种矛盾，并积极提高解决矛盾的本领。

第三，马克思主义哲学是注重“化解矛盾的哲学”。学习马克思主义哲学包括唯物辩证法，要求各级领导干部善于把主要精力用在发现矛盾、分析矛盾、解决矛盾上来。习近平总书记指出，问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。这就揭

示出“问题—矛盾—化解—打开工作局面（发展）”的内在逻辑。我们在工作中会面临许多问题，这些问题都是矛盾的具体体现。我们要通过发现矛盾、分析矛盾、解决矛盾进而解决问题，来推动工作发展。各级领导干部不仅要敢于直面存在的问题，又要从各种问题中揭示矛盾尤其是主要矛盾和矛盾的主要方面，要善于分析矛盾、解决矛盾，以推动工作发展。这是领导干部的一项基本功或看家本领。各级领导干部要专心致志地把主要精力放在揭示矛盾、分析矛盾和解决矛盾上来。

第四，马克思主义哲学是注重“辩证思维的哲学”。学习马克思主义哲学包括唯物辩证法，可以提升我们的辩证思维能力，从而可使我们既抓住重点，又避免片面性和走极端。唯物辩证法要求各级领导干部树立辩证思维，提高辩证思维能力。辩证思维注重在对立中把握统一，在统一中把握对立，注重“两面性”看问题以及矛盾双方的协调式发展。它要求在总结经验教训、观察社会形势、制定方针政策、处理复杂问题、评价人物事件时，既讲重点论，又讲“两点论”，反对片面性和走极端。这有利于我们全面、客观、正确地看问题。在习近平总书记系列重要讲话与治国理政实践中，处处体现辩证思维的“重点论”和“两点论”。他所提出的“四个全面”，既是当前和今后很长一个时期要做好的四项重点工作，也是体现全面性的一个有机整体，而且每一个“全面”都体现了全面性。然而，在互联网上，在课堂上，我们常常发现一些人看问题做事情，往往走极端，具有片面性。其中一个原因，就是在方法论上缺乏辩证思维，在“两点论”中只看到一点，多看到事物的负面看不到事物的正面，并把负面加以夸大，走向了极端。

运用战略思维和辩证思维来分析理解“四个全面”

如何理解“四个全面”的性质、定位和内涵？对此，目前的观点比较多。我认为，还是要回到习近平总书记在谈到“四个全面”时所讲到的战略思维和辩证思维这一哲学基础上来，即要运用战略思维和辩证思维来分析。

第一，运用战略思维来分析。具体地说，可以从三个层面来认识：从历史来看，“四个全面”是我们党“治国理政的战略布局”，事关中国的长远发展。其中，“全面建成小康社会”是我们党治国理政的“战略目标”；“全面深化改革”是决定中国命运的关键性抉择，决定全面建成小康社会的实现，只有进行时没有完成时，要具有长远的“战略设计”；“全面依法治国”是治国理政的基本方略，与“全面深化改革”是“姊妹篇”，任重而道远，要有长远的战略追求；“全面从严治党”是我们做好一切事情的根本政治保证，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，对全面从严治党要有战略定力。从我国现代化建设的逻辑来看，“四个全面”是我国现代化建设的总体方略，事关中国的全局发展。“全面建成小康社会”是我国现代化建设的战略目标；“全面深化改革”是实现这一目标的强大动力；“全面依法治国”是“全面建成小康社会”和“全面深化改革”的法治保障；从严治党是实现前面“三个全面”的“政治保证”。“战略目标——强大动力——法治保障——政治保证”构成我国现代化建设全局的完整的逻辑结构和系统。从现实地位和作用来看，“四个全面”是“民族复兴的行动纲领”，事关中国的根本发展。它从根本上决定着“两个一百年”奋斗目标和“中华民族伟大复兴”的实现。总之，从性质定位来看，“四个全面”是治国理政的战略布局（战略）；是现代化建设的总体方略（方略）；是民族复兴的行动纲领（实践）；是发展中国特色社会主义的集中体现（理论创新）。

第二，运用辩证思维来分析。这里需要把握几对关系：一是“四个全面”与“治国理政”的关系：二者是整体与部分的关系，治国理政是整体，“四个全面”是治国理政整体中的重要组成部分。二是“四个全面”战略布局与“五位一体”总体布局的关系：“四个全面”与“五位一体”直接相关，但又不能取代“五位一体”，它是贯穿于“五位一体”中的根本、核心和精髓，是实现“五位一体”的战略部署：“全面建成小康社会”是“五位一体”的实现目标；“全面深化改革”是实现“五位一体”的强大动力；“全面依法治国”是实现“五位一体”的基本方略；“全面从严治党”是实现“五位一体”的政治保证。三是“四个全面”与当前我国改革发展的关系：“四个全面”是当前我国改革发展进程中面临的根本问题、主要矛盾和工作重点。习近平总书记强调协调推进“四个全面”，意在把人们的无谓之争引导到集中解决“四个全面”中的主要矛盾和根本问题上来，把一些人的短视、碎片化、满足于枝节的倾向引导到关注我国长远发展、全局发展、根本发展问题上来，把我们党治国理政的思路引导到破解难题（全面深化改革）、建构秩序（全面依法治国）、唱响中国（全面建成小康社会）上来。四是“四个全面”之间的关系：是全面与重点的关系。不仅每一个“全面”讲的是全面，而且“四个全面”是一个有机整体；“四个全面”是我们党治国理政的重点。

（作者为中央党校副教育长兼哲学部主任、教授）

审 核：张 佐

网 址：www.dangjian.tsinghua.edu.cn

责任编辑：欧阳沁 魏 磊 黄 岩

联系电话：62773179